



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



ACTED
Agency for technical cooperation and development.



МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОТРАСЛИ НА ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Апрель 2010

Данный Анализ подготовлен благодаря помощи американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID) в рамках грантовой программы Проекта по улучшению бизнес среды (BEI), а также при финансовой поддержке организаций CECI и ACTED. Автором данного Анализа является Ассоциация Агробизнеса Таджикистана.

МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
ОТРАСЛИ НА ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН

Ответственность за содержание данного документа несет его автор, и эта информация необязательно представляет взгляды USAID и правительства США.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	1
ВВЕДЕНИЕ	2
§1. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕХКАНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ И ПОСТАВЩИКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ПРОИЗВОДСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ	3
§2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИХ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	7
§3. ПРАВОВОЙ ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН	11
§4. ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПО ПРИМЕНЕНИЮ СТАВКИ НДС	15
§5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АРГУМЕНТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОТМЕНЫ СТАВКИ НДС ПРИ ВВОЗЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ПРОИЗВОДСТВА	20
ЗАКЛЮЧЕНИЕ (ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ).....	26
ПРИЛОЖЕНИЕ №1	29
ПРИЛОЖЕНИЕ №2	31
ПРИЛОЖЕНИЕ №3	33
ПРИЛОЖЕНИЕ №4	34
ПРИЛОЖЕНИЕ №5	35
ПРИЛОЖЕНИЕ №6	36
ПРИЛОЖЕНИЕ №7	39
ПРИЛОЖЕНИЕ №8	42
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	45

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ААТ	Ассоциация Агробизнеса Таджикистана
АПК	Агропромышленный комплекс
ГК РТ	Гражданский кодекс Республики Таджикистан
НК РТ	Налоговый кодекс Республики Таджикистан
ТК РТ	Таможенный кодекс Республики Таджикистан
ГБАО	Горно-Бадахшанская Автономная Область
ДФХ	Дехканское (фермерское) хозяйство
Представители АПК	Дехканские (фермерские) хозяйства и поставщики сельскохозяйственных средств производства
Сельскохозяйственные средства производства	Минеральные удобрения, семена и средства химической защиты растений
ВТО	Всемирная торговая организация
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
РТ	Республика Таджикистан

Развитие отраслей сельского хозяйства позволит заложить надежную основу для устойчивого и ускоренного развития экономики страны¹

Э. Рахмон.

ВВЕДЕНИЕ

Развитие сельскохозяйственной отрасли представляет собой одну из важнейших задач по развитию и укреплению экономики страны. За последние десятилетия агропромышленный сектор Таджикистана неоднократно претерпевал различные преобразования, подвергался реформированию и модернизации. Нельзя с уверенностью говорить о том, какую конкретную роль сыграли принимаемые меры. Определённые изменения в АПК всё же происходили, но не в том объеме, который был необходим для восстановления агропромышленного сектора. Проблема агропромышленного сектора до сих пор остается одной из самых актуальных. Предприниматели АПК и государственные органы ежедневно сталкиваются с многочисленными проблемами, которые негативным образом влияют на сельское хозяйство и препятствуют процессу её развития. Существование различных проблем делает эту отрасль не привлекательной не только для отечественных, но и для иностранных инвесторов.

Настоящее исследование не ставит целью проанализировать все рекомендации и предложения, сделанные ранее другими организациями. Вместе с тем, специалисты ААТ изложат своё видение проблемы и предложат ряд рекомендаций, практическое применение которых будет способствовать укреплению существующего потенциала агропромышленного сектора и его дальнейшему развитию.

¹См.: Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан (30 апреля 2007 г.)

§1. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕХКАНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ И ПОСТАВЩИКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ПРОИЗВОДСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ

После приобретения независимости, Республика Таджикистан, как и многие другие молодые государства, столкнулась с многочисленными проблемами, в социальной, экономической и правовой отраслях. Государству было необходимо предпринять ряд мер, направленных на выход из сложившейся ситуации. Одной из самых острых проблем явилось формирование стабильной и планомерно развивающейся экономики Таджикистана. В тот период агропромышленный сектор Таджикистана, как и экономика в целом, находился в глубоком кризисе. Практически все колхозы и совхозы оказались банкротами, наблюдалась острая нехватка семян, минеральных удобрений, средств химической защиты растений и сельскохозяйственной техники. Такая ситуация была вызвана рядом обстоятельств, таких как разрыв хозяйственных связей с республиками бывшего СССР, прекращение бюджетных ассигнований из центра (союзного бюджета), составлявших 40% бюджета Таджикистана, продолжительная гражданская война и сокращение ВВП страны быстрыми темпами.

Одной из мер урегулирования в сложившейся ситуации стало предоставление полной самостоятельности колхозам и совхозам. Самостоятельность деятельности хозяйствующего субъекта означает, что он ни от кого не получает безвозмездной помощи и несет материальную ответственность за все свои решения, т. е. действует и принимает хозяйственные решения в рамках своего бюджета. В условиях развитых рыночных отношений деятельность хозяйствующего субъекта характеризуется полной экономической самостоятельностью и юридической свободой в принятии хозяйственных решений, т. е. хозяйствующий субъект сам решает, какие ресурсы использовать, сам определяет объем производимой продукции и её цены, без вмешательства со стороны государства в процесс предпринимательской деятельности. В связи с этим, в целях сохранения агропромышленного сектора Правительством Республики Таджикистан принимается решение о проведении земельной реформы. Предполагалось, что реформа позволит вывести агропромышленный сектор из кризиса, что будет способствовать созданию стабильной, конкурентоспособной и динамически развивающейся экономики. Для достижения поставленной цели проводимая реформа была направлена на достижение следующих задач, а именно:

- создать условия для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле,
- формирование многоукладной экономики,
- рациональное использование и охрана земель².

С самого начала проведения реформы рассматривался вопрос принятия комплекса различных межотраслевых мер, реализация которых способствовала бы, во-первых, приостановлению дальнейшего разрушения агропромышленного сектора и, во-вторых, способствовало бы укреплению и поэтапному его развитию. По сути, в стране происходил переход от командно - административной экономики к рыночной, в которой важная роль отводится дехканским (фермерским) хозяйствам, которые стали правопреемниками реорганизованных колхозов и совхозов. Отметим, что в законодательстве Республики Таджикистан долгое время отсутствовало само понятие «дехканское - фермерское хозяйство».

² Закон Республики Таджикистан «О земельной реформе»

В настоящее время действующее законодательство Республики Таджикистан закрепляет следующее определение для дехканских (фермерских) хозяйств, подразумевая под ними самостоятельный хозяйствующий субъект, деятельность которого как предпринимателя основывается на личном труде одного лица, членов одной семьи или группы лиц и которое базируется на земельном участке и другом имуществе, принадлежащем его членам. Большое значение для развития агропромышленного сектора имеет принятие соответствующих нормативно-правовых актов, в связи с этим, очень хотелось бы отметить Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве», принятый 10 мая 2002 года, № 48 (утратил силу) и одноименный Закон от 19 мая 2009 года, № 526. Данный закон закрепляет возможность образования фермерских хозяйств по одной из следующих форм:

- индивидуальное дехканское хозяйство, трудовая деятельность которого основана на предпринимательстве одного лица;
- семейное дехканское хозяйство - дехканское хозяйство, трудовая деятельность которого основана на семейном предпринимательстве и на базе совместного имущества;
- товарищеское дехканское хозяйство, созданное на базе общей долевой собственности, хозяйственная деятельность которого определяется договором о совместной деятельности.

Выбор организационно-правовой формы имеет значение для развития фермерского хозяйства, но какую бы правовую форму не выбрало фермерское хозяйство неизменной остаётся цель, которая выражается в получении прибыли в ходе осуществления хозяйственной деятельности³.

По данным Государственного комитета статистики при Правительстве Республики Таджикистан, общее количество созданных дехканских (фермерских) хозяйств по состоянию на 2008 г. составляло более 30000 хозяйств. Земельная реформа, начатая в 90-х годах, продолжается до сих пор. Как показало время, было ошибочно предполагать, что самостоятельность, предоставленная дехканским (фермерским) хозяйствам, без предоставления им крепкой финансовой поддержки, будет способствовать укреплению агропромышленного сектора и способствовать росту экономики⁴.

В наши дни, также как и несколько лет назад, фермерские хозяйства имеют множество проблем, препятствующих их развитию, таких как, например, нехватка минеральных удобрений и средств химической защиты растений, увеличение долговых обязательств фермеров и т.д. Неудивительно, что такая ситуация негативно отражается на объёмах и качестве производимой продукции, и, как следствие этого, и на её цене. Обратим внимание на то, что объёмы производимой сельскохозяйственной продукции внутри страны являются недостаточными для удовлетворения потребностей населения Таджикистана. В результате этого, значительную часть рынка занимают импортируемые сельскохозяйственные товары.

Сельскохозяйственная отрасль, является малопривлекательной для инвесторов вследствие её низкой прибыльности, но, несмотря на это, она является важной составляющей экономики Таджикистана, которую необходимо развивать. В сельской

³Гражданский Кодекс Республики Таджикистан в ст.2. ч.3. закрепляет определение предпринимательской деятельности. В соответствии с указанной статьёй, предпринимательская деятельность является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от использования имущества, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

⁴ Анализируя уровень экономики Таджикистана в сельскохозяйственном секторе необходимо указать на индекс валовой продукции сельского хозяйства (Приложение № 5) и на валовую продукцию сельского хозяйства (Приложение №4, №3)

местности проживает большая часть населения страны, так, например, согласно последней переписи населения, по состоянию на 2002 год в сельской местности проживало три четверти населения страны.

В связи с тем, что агропромышленный сектор в настоящее время является убыточным, многие дехкане из-за невозможности получения стабильного и достаточного заработка на содержание семей, вынуждены выезжать на заработки в другие государства. Описанная ситуация никоим образом не способствует развитию АПК страны, а, напротив, тормозит его развитие, усугубляя и без того высокий уровень бедности, наблюдаемый в сельской местности. В этой ситуации основной задачей государства является обеспечение максимальной привлекательности АПК как для крупных инвесторов, так и для простых дехкан.

Многие иностранные и отечественные компании - инвесторы посредством заключения фьючерских контрактов стремятся помочь дехканским - фермерским хозяйствам и поднять уровень агропромышленного сектора Таджикистана. Основная помощь фьючерсных компаний дехканам заключается в предоставлении необходимых товаров в кредит, оказании консалтинговых услуг, снабжению семенами, минеральными удобрениями и средствами химической защиты растений, в которых так остро нуждаются дехкане. На момент проведения настоящего исследования, в Таджикистане насчитывалось более 70 организаций-поставщиков, которые на профессиональном уровне сотрудничают с дехканскими - фермерскими хозяйствами. Несмотря на попытки, предпринимаемые фьючерсными компаниями, они также, как и дехкане сталкиваются с многочисленными проблемами. В число наиболее острых проблем, с которыми сталкиваются поставщики сельскохозяйственных средств производства, входят трудности по ввозу сельскохозяйственных средств производства в Таджикистан, высокие ставки существующих таможенных пошлин и налогов, сложность и длительность в оформлении разрешительной документации, необходимой для реализации ввезённых сельскохозяйственных средств производства. Обратим особое внимание на малодоступность и закрытость информации о тарифах и услугах, оказываемых представителям АПК государственными органами⁵. Существование указанных проблем приводит к тому, что все попытки по оказанию помощи дехканским - фермерским хозяйствам, предпринимаемые фьючерсными компаниями, остаются безрезультатными.

Важно заметить, что в Таджикистане практически не существует специализированной промышленной отрасли, занимающейся производством минеральных удобрений и средств химической защиты растений. Одна из основных причин заключается в том, что в Таджикистане отсутствует необходимое сырьё для их производства. Общеизвестно, что средства химической защиты растений, минеральные удобрения (в особенности фосфорные и калийные), а также семена являются основными составляющими элементами для деятельности любого дехканского - фермерского хозяйства.

Такая ситуация негативно отражается на развитии дехканского - фермерского хозяйства, так как дехкане вынуждены приобретать сельскохозяйственные средства производства не исходя из выбора наиболее качественного продукта, а исходя из выбора наиболее дешевого из продуктов, представленных на рынке. В основном, на рынке представлены нелегально ввезенные, а потому более дешевые (чем ввезенные легальным путем) сельскохозяйственные средства производства, зачастую, сомнительного происхождения и качества. В процессе проведения анкетирования более 70% респондентов отметили, что продавцы не предоставляют никакой информации о реализуемом товаре (например, о качестве средств химической защиты, минеральных удобрений). Такое поведение продавцов неудивительно, так как,

⁵ Более подробно о существующих затруднениях, с которыми сталкиваются поставщики сельскохозяйственных средств производства, смотрите в следующих параграфах.

во-первых, они не имеют соответствующих разрешительных документов на реализуемый товар, во-вторых, они часто получают отказы от й защиты, минеральных удобрений) - вторых, дехканско - фермерские хозяйства вынуждены приобретать этот товар в любом случае, так как при не использовании средств химической защиты растений они получают большой ущерб от вредоносных насекомых и различных болезней растений. они часто получают отказы от й защиты, минеральных удобрений)

Из-за вышеуказанных обстоятельств, на протяжении последних нескольких лет фермерские хозяйства находятся в сложной ситуации, которая негативным образом отражается не только на их внутреннем развитии, но и на развитии экономики Таджикистана в целом.

§2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИХ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В целях определения основных проблем, с которыми сталкиваются дехканские - фермерские хозяйства и поставщики сельскохозяйственных средств производства проводилось широкое анкетирование представителей АПК в Согдийской, Хатлонской и Горно-Бадахшанской областях. Общее количество опрошенных респондентов составило 572 предпринимателя⁶, из них фермерских хозяйств - 547, поставщиков сельскохозяйственных средств производства - 25. В процессе обработки анкет были выявлены ключевые проблемы, с которыми сталкиваются представители АПК. Все выявленные проблемы были дифференцированы на две основные группы. К первой группе отнесены проблемы, с которыми напрямую сталкиваются дехканские (фермерские) хозяйства. Во вторую группу вошли проблемы, с которыми сталкиваются поставщики сельскохозяйственных средств производства. По результатам проведённого анкетирования дехканских (фермерских) хозяйств, становится очевидно, что в процессе осуществления хозяйственной деятельности они сталкиваются с проблемами, которые негативным образом влияют на их развитие. К числу наиболее распространенных и трудно решаемых проблем, с которыми сталкиваются дехканские (фермерские) хозяйства, относятся:

- 1. Нехватка средств химической защиты растений⁷.** В последние годы в Таджикистане не проводились агротехнические мероприятия, и, особенно, химическая обработка садов и виноградников против болезней и вредителей. Как показывают многочисленные примеры, причиной низкой урожайности садов и виноградников является распространение различных видов грибковых, бактериальных и вирусных болезней и увеличение количества вредителей⁸. Представляется уместным обратить внимание на Постановление Правительства Республики Таджикистан №290 «О Программе по борьбе с болезнями и вредителями садов и виноградников Республики Таджикистан на 2006-2010 годы» от 4 июля 2006 г.. В программе указаны результаты исследований и анализов состояния садов и виноградников, которые показали, что в различных регионах республики, в зависимости от климатических условий и видов деревьев, широко распространены более **20 видов болезней и 55 видов вредителей**. Наиболее распространенными и вредоносными из них являются: болезни парша яблоны и груши, вертициллезное увядание, скручивание листьев персика, оидиум винограда, гоммоз цитрусовых, чёрный бактериальный рак; из вредителей – яблоневая плодожорка, плодовая моль, непарный шелкопряд, туркестанская златогузка, абрикосовая толстоножка, кровяная тля, щитовки, медяницы груши, листовые тли, виноградный войлоковый клещ и т.д.

В результате болезни растений и налётов насекомых, фермерские хозяйства ежегодно теряют до 50% производимой продукции. В то же время, увеличение производства фруктов и винограда, повышение урожайности и улучшение качества невозможно без применения средств химической защиты растений, например, таких как пестицидов и организации борьбы против болезней и вредителей. В течение последних 10-15 лет по всей республике почти не

⁶Образцы анкет, смотрите в приложении № 6, № 7

⁷На эту проблему обратило внимание 98 % опрошенных респондентов.

⁸Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Программе по борьбе с болезнями и вредителями садов и виноградников Республики Таджикистан на 2006-2010 годы», от 4 июля 2006 г. № 290.

проводится обработка средствами химической защиты растений, что способствует нарастанию численности вредителей и увеличению источников инфекции болезней. Основной причиной распространения болезней и вредителей является недостаток финансовых средств, дороговизна пестицидов, средств химической защиты растений, горючего, специальной техники.

Становится, очевидно, что при применении современных средств химической защиты растений, фермерские хозяйства могут произвести больше качественной продукции, и, как следствие, получить хорошую прибыль. В среднем на приобретение средств химической защиты растений одно дехканское - фермерское хозяйство ежегодно из расчета на 1 га, в зависимости от видов выращиваемых сельскохозяйственных культур, затрачивает от 100 до 300 долларов США⁹.

2. Следующая проблема, на которую указали дехканские (фермерские) хозяйства, заключается в острой нехватке **минеральных и органических удобрений**¹⁰. Фермерам для получения высокого урожая необходимо производить добавление в почву минеральных удобрений (создание плодородной почвы)¹¹. Отметим, что наиболее востребованными минеральными удобрениями являются фосфорные и калийные удобрения. В процессе проведения встреч с дехканскими (фермерскими) хозяйствами, последние обратили внимание, что для удобрения почвы они в среднем затрачивают от 500 до 700 долларов США (из расчёта на 1 гектар). В результате высокой стоимости минеральных удобрений, многие фермерские хозяйства не могут позволить себе приобретение всего комплекса необходимых и, что не менее важно, качественных минеральных удобрений. В такой ситуации фермерские хозяйства вынуждены приобретать низкокачественные минеральные удобрения, и, обычно, это происходит на «чёрном» рынке. Особо подчеркнём, что в результате существенного сокращения объемов внесения органических и минеральных удобрений происходит интенсивное уменьшение объемов органического вещества, т. е. гумуса в плодородном слое почвы¹².
3. **Нехватка высококачественных семян**¹³. Фермерские хозяйства испытывают затруднения по приобретению качественных семян различных культур. Таджикистан, имея хорошие климатические условия и удобное месторасположение, может производить много различных видов сельскохозяйственной продукции, которая может быть востребована не только на внутреннем рынке страны, но и за её пределами. Например, используя существующие условия можно выращивать сахарную свеклу, с возможностью для дальнейшего производства сахара, занимающую в настоящее время большую долю импорта. Кроме этого выращивание подсолнуха, может дать импульс для производства масла, а отходы использоваться для животноводства в качестве корма.

⁹ Затрачиваемая сумма зависит от разновидности приобретаемого средства химической защиты растений. Информация приведена по результатам проведённого исследования среди представителей отрасли.

¹⁰ На эту проблему обратило внимание более 89 % опрошенных респондентов. В приложении № 1 содержится таблица о количестве минеральных и органических удобрений вносимых под посевы сельскохозяйственных культур.

¹¹ Закон Республики Таджикистан «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»

¹² Программа экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 г. утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2004 г. № 86.

¹³ На эту проблему обратило внимание 69 % опрошенных респондентов.

- 4. Качество земель.** В момент реорганизации колхозов и совхозов, многим фермерским хозяйствам предоставлялись не орошаемые или плохо орошаемые земли. Сельскохозяйственные земли, в особенности орошаемые, являются в Таджикистане дефицитным ресурсом. Включая пастбища, сельскохозяйственные угодья, они составляют только 4,57 миллиона гектаров, в том числе пашни – всего 0,7 миллиона га или 0,11 га на душу населения, а орошаемой пашни, на которой производится основная часть сельскохозяйственной продукции – лишь 0,08 га на душу населения¹⁴.
- 5. Отсутствие специализированной аграрной техники**¹⁵. Как свидетельствуют статистические данные, количество тракторов ежегодно уменьшается¹⁶. С 1992 г. в Таджикистане не проводилось обновление парка агротехнических средств. Уже многие годы в агропромышленном секторе не проводится химическая обработка самолётами АН-2. В связи с этим, фермеры арендуют устаревшую технику, которая была выпущена в советский период, те же дехканские хозяйства, которые не могут позволить себе аренду сельскохозяйственной техники, вынуждены вручную производить обработку земли (с использованием лопат и кетменей). С вспашкой земли дехканские (фермерские) хозяйства могут справиться вручную, но когда возникает необходимость обработки продукции специализированными средствами химической защиты растений, все дехканские хозяйства сталкиваются со значительными затруднениями.
- 6. Проблема доступности водоснабжения**¹⁷. Многие районы Таджикистана, например в Согдийской области, такие как Канибадам, Исфара, Ашт, Истаравшан и многие другие обладают большими запасами неорошаемой или плохо орошаемой земли. По разным причинам до 385 тыс. га поливной пашни не в достаточной степени обеспечиваются водой, что приводит к значительным потерям сельскохозяйственной продукции. Сельскохозяйственные угодья составляют 32,1% территории страны, остальная часть земли непригодна для сельскохозяйственного использования¹⁸. Для установки насосов или создания эффективной системы орошения необходимы десятки тысяч долларов, которые отсутствуют у фермерских хозяйств. В результате отсутствия денежных средств на установку необходимого оборудования простаивает большое количество неиспользуемых земель. Если обеспечить неорошаемые земли водой и минеральными удобрениями, произойдёт увеличение поливных земель, что в свою очередь будет способствовать повышению урожайности сельскохозяйственных культур¹⁹, и в комплексе способствовать восстановлению и укреплению агропромышленной отрасли Таджикистана. Отметим, что те дехканско - фермерские хозяйства, которые имеют доступ к водным ресурсам, столкнулись с другой не менее важной проблемой - высокой ставкой оплаты за использование воды. В среднем, опрошенные отметили, что они ежегодно (из расчета на 1 га) производят оплату в размере от 300 до 500

¹⁴ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 мая 2002 г. № 209. Часть 4.6.

¹⁵ На эту проблему обратило внимание 75 % опрошенных респондентов. В приложении № 2 содержится таблица с указанием количества тракторов, зерноуборочных комбайнов и иной техники.

¹⁶ Более подробно смотрите приложение № 2.

¹⁷ На эту проблему обратило внимание 38 % опрошенных респондентов.

¹⁸ Программа экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 г. утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2004 г. № 86 (п.2.3.)

¹⁹ См.: Постановление Правительства Республики Таджикистан об утверждении «Программы развития переработки сельскохозяйственной продукции Республики Таджикистан на 2007-2015 годы» от 2.12.2006 г. № 516

сомон за водопользование, при этом фермерские хозяйства используют землю всего 5-6 месяцев в год.

7. Очередной проблемой является острая **нехватка специалистов**. Разделение колхозов и совхозов на множество дехканско-фермерских хозяйств привело к нехватке профессиональных высококвалифицированных кадров (агрономов, агрохимиков и т.д), что влияет на качество и количество получаемого урожая.
8. Сложность в получении кредитов²⁰ (большое количество собираемых документов и высокие банковские проценты). Члены дехканского хозяйства, вынуждены ставить свою недвижимость под залог получаемых кредитов для дехканского хозяйства, произвести оценку места жительства и под его залог получить кредит банка.
9. Затруднения в процессе получения сертификата²¹ на право пользование земельным участком. Существование этой проблемы свидетельствует о незавершённости проводимой реформы в аграрном секторе страны²².
10. Долги²³ реорганизованных сельскохозяйственных предприятий и организаций распределяются между образуемыми на их базе дехканскими (фермерскими) хозяйствами и хозяйствами других форм пропорционально полученной ими доле земельного надела²⁴. Таким образом, фермерское хозяйство, не приступив к осуществлению предпринимательской деятельности, автоматически получает долговое обязательство.

В настоящем исследовании указаны только наиболее актуальные проблемы, с которыми сталкиваются фермерские хозяйства. Наличие указанных проблем негативно отражается на нормальном функционировании агропромышленного сектора и делает его малоприбыльным.

В процессе анкетирования поставщиков сельскохозяйственных средств производства, они также, как и фермеры, обратили внимание на ряд проблем. Основной проблемой, по их мнению, является оплата высокой ставки НДС, которая на сегодняшний день составляет 18% от стоимости ввозимого товара, а также оплата таможенной пошлины, таможенных платежей²⁵ и затруднения в процессе получения различной разрешительной документации (информация об этом приведена ниже).

Поставщики стремятся предоставить дехканским - фермерским хозяйствам необходимую им продукцию по доступной для них цене. Однако, из-за высоких финансовых и временных затрат это сделать практически невозможно. Происходит своеобразная циркуляция, с одной стороны – для пополнения бюджета и в целях защиты внутреннего рынка государство устанавливает высокие таможенные пошлины и ставки. Оплатив необходимые сборы поставщики, для покрытия убытков вынуждены прибавлять к сумме товара размер произведённых затрат. С другой стороны, высокие цены и малый ассортимент ввозимого товара не позволяет удовлетворить потребность дехканских хозяйств. Таким образом, дехкане несут убытки и по сути, являются «крайними» в этой ситуации.

²⁰ На эту проблему обратило внимание 27 % опрошенных респондентов.

²¹ На эту проблему обратило внимание 44 % опрошенных респондентов.

²² См.: Постановление Правительства Республики Таджикистан «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций на период 2002-2005 г.» от 1.10.2002 г. № 385

²³ На эту проблему обратило внимание 82 % опрошенных респондентов.

²⁴ См.: Указ Президента Республики Таджикистан «О механизме урегулирования долгов реорганизованных и реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий и организаций» от 15. апреля 2003 г. № 1054,

²⁵ Более подробную информацию о видах и размерах платежей при ввозе сельскохозяйственных средств производства смотрите в экономической части исследования.

§3. ПРАВОВОЙ ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В Республике Таджикистан налог на добавленную стоимость был введен с 1992 года и, фактически, заменил прежний налог с оборота и налог с продаж. Сегодня НДС, наряду с таможенными и акцизными сборами, является важным источником формирования доходной части республиканского бюджета. (В государственном бюджете на 2010 год планируемая доля НДС составит – 58% или 1,8 млрд. сомони от всех налоговых поступлений, которые составят 2,9 млрд. сомони).

Действующее законодательство Республики Таджикистан закрепляет в себе ряд обязательных процедур, которые должен пройти предприниматель при ввозе товара в Республику Таджикистан. Одной из процедур является оплата налога на добавленную стоимость. Указанный налог взимается при ввозе товаров на таможенную территорию Республики Таджикистан²⁶. Несмотря на то, что процедуры импорта товара регулируются таможенным законодательством, в части оплаты налога на добавленную стоимость и других налогов, применимо налоговое законодательство Таджикистана. Обратим внимание, что в соответствии с Налоговым кодексом Республики Таджикистан налог на добавленную стоимость относится к группе общегосударственных налогов. В то же время, он является косвенным налогом. Отметим, что налог на добавленную стоимость является основным косвенным налогом большинства стран с рыночной экономикой, несмотря на то, что это самый «молодой» из всех видов налогов, формирующих современные налоговые системы развитых стран мира (впервые введен во Франции в 1958 году). Распространение этого налога обусловлено его моделью, которая, по сравнению с другими налогами, позволяет государству получать часть дохода на каждой стадии производственного и распределительного цикла независимо от количества промежуточных производителей, оказывать влияние на формирование доходов бюджета и ценовых пропорций, а в конечном итоге и на экономическое развитие страны.

Налоговый кодекс Республики Таджикистан в ст. 201 ч.3. закрепляет общее правило, указывая: «все лица, **осуществляющие налогооблагаемый импорт товаров в Республику Таджикистан, считаются плательщиками НДС по такому импорту**». Сама сущность института налога на добавленную стоимость заключается в том, что это налог на стоимость, добавленную к стоимости ресурсов, приобретенных для изготовления продукции (выполнения работ, оказания услуг). Являясь косвенным налогом, налог на добавленную стоимость представляет собой форму изъятия в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства и доведения товаров (работ, услуг) до потребителя. В экономическом смысле, добавленная стоимость определяется как разница между стоимостью реализованных товаров (работ, услуг) и стоимостью материальных затрат, отнесенных на издержки производства и обращения.

Однако объектом налогообложения является не добавленная стоимость, а операции, признаваемые реализацией товаров (работ, услуг) на территории Республики Таджикистан, в том числе и ввоз товаров на таможенную территорию Республики Таджикистан. При этом, налоговая база для исчисления НДС определяется исходя из всех доходов налогоплательщика, связанных с расчетами по оплате этих товаров, полученных им в денежной или натуральной формах, и в зависимости от особенностей реализации произведенных или приобретенных на стороне товаров.

²⁶См.: ст. 340 Таможенный кодекс Республики Таджикистан.

В целях взимания налога была разработана специальная инструкция «О порядке исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость», утверждённая Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 18.06.1999 г.

НДС относится к тем налогам, которые имеют в Таджикистане наиболее разветвленную сеть исключений из общих налоговых правил, множество льгот, а также огромное количество понятий, с которыми непосредственно связана процедура налогового изъятия. В связи с этим, НДС является одним из наиболее трудных для понимания и сложных для исчисления, уплаты и, соответственно, для контроля со стороны налоговых органов, вследствие чего у налогоплательщиков возникает много ошибок и неточностей при исчислении и уплате этого налога. Безусловно, принимаемые изменения и дополнения вносят определенную ясность в регулирование налоговых правоотношений, однако их динамизм создает довольно непростую ситуацию для правоприменителя, постоянно сталкивающегося с нормами налогового законодательства, которые не только требуют подробного разъяснения, но и нередко нуждаются в законодательном корректировании с момента принятия.

Важно отметить, что для определённой группы товаров законодательство предусматривает возможность освобождения от оплаты НДС. Так, например, ст. 211 Налогового кодекса Республики Таджикистан закрепляет виды импорта, которые подлежат освобождению от оплаты НДС. Говоря об освобождении от НДС, законодательство подразумевает, что налогооблагаемые операции и их стоимость не будут включаться налогоплательщиком в налогооблагаемый оборот, а освобожденный от НДС импорт не включается в стоимость налогооблагаемого импорта.

Вышеуказанная статья Налогового кодекса Республики Таджикистан предусматривает несколько отраслей экономики, ввоз товаров который подлежит частичному освобождению. В целях исследования представляется целесообразным детально остановиться на медицинской и агропромышленной отрасли. В медицинской отрасли, например, освобождению от оплаты НДС подлежат медикаменты, медицинское и фармацевтическое оборудование, медицинские инструменты, а в агропромышленной отрасли импорт сельскохозяйственной техники в соответствии с перечнем, определённым Правительством Республики Таджикистан. Отметим, что именно Правительство Республики Таджикистан, а не отраслевые министерства или ведомства обладает правом определять перечень ввозимых товаров, подлежащих освобождению от оплаты НДС. В тоже время, отраслевые министерства и ведомства, могут выступить инициаторами и представить в Правительство перечень товаров, который, по их мнению, должен подлежать освобождению от оплаты НДС при ввозе.

Изначально, институт освобождения от оплаты НДС ввоза сельскохозяйственной техники подразумевал под собой существование (базу) нескольких причин. По мнению специалистов Ассоциации Агробизнеса Таджикистана, такими причинами являются:

1. Отсутствие в Таджикистане собственного производства сельскохозяйственной техники (тракторов, комбайнов и т.д.) и запасных частей к ним.
2. Острая нехватка сельскохозяйственной техники у дехканских (фермерских) хозяйств²⁷.

Именно по этим причинам и было включено освобождение сельскохозяйственной техники при ввозе в Таджикистан от оплаты НДС. Предоставление льготы в виде освобождения от оплаты НДС свидетельствует о проявлении ряда факторов, одним из которых является укрепление и усиление соответствующих отраслей экономики. В республике имеется многолетний и положительный опыт освобождения товаров от оплаты НДС. Так, например, одними из наиболее ярких примеров являются

²⁷ Отметим, что Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 01 октября 2007 г. № 489 был утверждён перечень сельскохозяйственной техники освобождаемой от оплаты налога на добавленную стоимость при ввозе в Республику Таджикистан. С перечнем можно ознакомиться в приложении № 8.

постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 ноября 2007 г. № 591 «Об утверждении Перечня ввозимых в Республику Таджикистан производственно-технологического оборудования и комплектующих изделий, предназначенных для формирования и пополнения уставного фонда предприятия, или технического перевооружения действующего производства, которые освобождаются от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин». Второе постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении перечня медикаментов, медицинского и фармацевтического оборудования, медицинских инструментов, импорт которых освобождается от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины» от 03 мая 2006 г. № 193, которое способствовало укреплению медицинской отрасли, повышению уровня ввоза сертифицированных и качественных лекарственных средств. На наш взгляд, представляется целесообразным обратить внимание на то, что агропромышленная отрасль так же, как и медицинская отрасль, испытывает затруднения в своём развитии. Именно по этому, говоря о медицинском и фармацевтическом оборудовании, было также закреплено освобождение от оплаты НДС и самих медикаментов (т.е. готовой продукции, необходимой населению). Представляется уместным проведение сравнения двух указанных отраслей. Можно с уверенностью предположить, что освобождение от оплаты НДС сельскохозяйственных средств производства (минеральных удобрений, средств химической защиты растений и семян определённых категорий) окажет положительное влияние на развитие агропромышленной отрасли Таджикистана.

В процессе сравнения медицинской и агропромышленной отрасли, отметим, что они находились практически в равном положении. Так, например:

№	Медицинская отрасль	Агропромышленная отрасль
1.	Отсутствие в Таджикистане заводов по выпуску лекарственных препаратов	Отсутствие в Таджикистане заводов по выпуску фосфатных и калийных удобрений, средств химической защиты растений. Производится выпуск карбамида (одним заводом), в незначительном объёме, которого не хватает для удовлетворения 30% потребностей дехканских (фермерских) хозяйств республики.
2.	До отмены ставки НДС наблюдался большой поток ввоза лекарственных препаратов нелегальным путём	В настоящее время большая часть поставок сельскохозяйственных средств производства осуществляется нелегальным путём из-за высоких налоговых ставок
3.	С момента освобождения от оплаты ставки НДС увеличилось количество предпринимателей, занимающихся ввозом лекарственных средств, что делает медицинскую отрасль привлекательной.	Сельскохозяйственная отрасль малопривлекательная как для работников, так и для инвесторов
4.	Доходность, компаний работающих в медицинской отрасли увеличилась, что способствовало повышению заработной платы сотрудников, созданию новых мест и, как следствие этого, способствовало увеличению	Сельское хозяйство ежегодно теряет специалистов из-за низкой заработной платы.

оплаты других видов налогов.

В процессе ввоза сельскохозяйственных средств производства поставщики – предприниматели несут большие финансовые затраты.²⁸ Сопоставление Налогового и Таможенного кодексов - статья 211 Налогового кодекса Республики Таджикистан в определенной части совпадает со статьей 345 Таможенного кодекса Республики Таджикистан, последняя предусматривает освобождение отдельных видов товаров от оплаты налога на добавленную стоимость и от таможенной пошлины.

В целях уменьшения налоговой нагрузки на предприятия Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своем ежегодном послании 15 апреля 2009 года поставил задачу Правительству Таджикистана снизить ставки налога на добавленную стоимость (НДС) с 20 до 18% и налога на прибыль - с 25% до 15% для некоторых отраслей экономики. Данная задача была решена с принятием Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений в Налоговый кодекс Республики Таджикистан» от 19 мая 2009 года. Кроме того, Президент подчеркнул: «Руководителям исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов следует воздерживаться от вмешательства в деятельность дехканских хозяйств и обеспечивать земледельцев техникой, семенами и минеральными удобрениями».

Доля косвенных налогов в общем объеме налоговых поступлений в Таджикистане выше, чем в некоторых странах СНГ (Узбекистан 51% , Беларусь 54%, Россия 56%, Таджикистан 78%), поэтому необходимо применять фискальные меры по поддержке национального бизнеса в комплексе. Как показывает мировая практика, отмена НДС на средства сельскохозяйственного производства поможет росту налогооблагаемой базы, облегчению налогового администрирования и снижению объема операций налогового планирования. В условиях мирового финансового кризиса, когда наблюдаются банкротство крупных компании и массовое сокращение работников, развивающимся странам необходимо сделать акцент на поддержку реального сектора экономики, развития сельского хозяйства и производства.

Особо отметим, что 12 января 2005 года было принято Постановление Правительства Республики Таджикистан № 13 «О предоставлении отсрочки по уплате таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость субъектам внешнеэкономической деятельности, осуществляющим ввоз в Республику Таджикистан дизельного топлива, минеральных удобрений и ядохимикатов по фьючерсно-форвардным сделкам». В соответствии с п. 1 данного Постановления «субъектам внешнеэкономической деятельности, осуществляющим ввоз в Республику Таджикистан дизельного топлива, минеральных удобрений и ядохимикатов по фьючерсно-форвардным сделкам, предоставляется отсрочка по уплате таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость сроком на 6 месяцев». Предоставление отсрочки по оплате таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость является существенной поддержкой со стороны государства поставщикам сельскохозяйственной продукции²⁹. Вместе с тем, предоставление отсрочки не влияет на ценообразование реализуемой поставщиками сельскохозяйственной продукции, т.к. количество понесённых затрат остаются неизменными.

Одним из решений в сложившейся ситуации, которое окажет благоприятное влияние на развитие отрасли сельского хозяйства является внесение дополнения в п.5 статьи 211 Налогового кодекса Республики Таджикистан, а именно, после слов «импорт сельскохозяйственной техники», необходимо дополнить «и сельскохозяйственных средств производства (минеральные удобрения, средства химической защиты растений, семена)».

²⁸Более подробно смотрите в экономической части анализа

²⁹Обратим внимание, что указанная отсрочка представляется не всем предпринимателям - поставщикам, а исключительно тем организациям, которые указаны в приложении к указанному Постановлению Правительства Республики Таджикистан.

§4. ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПО ПРИМЕНЕНИЮ СТАВКИ НДС

Республика Таджикистан подписала и ратифицировала большое количество различных международных договоров, направленных на сотрудничество с другими государствами по развитию и укреплению экономического потенциала. Таджикистан является членом различных международных организаций, деятельность которых направлена на развитие экономики. Отметим, что в рамках стран СНГ, Таджикистан, является участником Таможенного союза, который берет на себя осуществление всех необходимых мер для укрепления и интеграции экономических процессов среди государств, входящих в союз. В рамках Таможенного Союза, Таджикистан заключил ряд межправительственных соглашений с Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Российской Федерацией и иными государствами, направленных на развитие двухсторонних экономических отношений. После вступления в Таможенный Союз в Республике Таджикистан была проведена работа по гармонизации законодательства в области регулирования внешнеэкономической деятельности, в том числе были приняты и введены в действие ряд законодательных актов.

Обратим внимание, что во многих таможенных кодексах, принятых в СНГ, содержатся схожие правовые нормы, которые являются свидетельством развития единого правового поля среди государств. Большинство таможенных кодексов содержат в себе указание на ряд товаров, которые при ввозе в страну подлежат освобождению от оплаты НДС. В то же время, во всех кодексах отмечено, что в случае необходимости, уполномоченный государственный орган вправе определять дополнительный список товаров, которые, по его мнению, необходимо освободить от оплаты ввозной ставки НДС. Говоря о ставках оплаты НДС, отметим, каждое государство самостоятельно определяет ставку, которая по её мнению наиболее приемлема. В этой связи обратим внимание на «Соглашение о единых принципах взимания косвенных налогов во взаимной торговле государств – участников соглашения о формировании единого экономического пространства», сторонами данного Соглашения являются: Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Украина. Статья 3 Соглашения посвящена принципу взимания косвенных налогов при импорте, в частности в ней указано «Товары, импортированные на таможенную территорию государства одной Стороны с таможенной территории государства другой Стороны, облагаются косвенными налогами в государстве-импортёре в соответствии с его законодательством». По своей сущности, такая формулировка напрямую указывает, что само государство, в зависимости от своего экономического уровня развития определяет ставку косвенных налогов (в том числе и налога на добавленную стоимость). Анализируя взимаемые ставки НДС при ввозе сельскохозяйственных средств производства, все государства можно условно разделить на три основные группы.

В первую группу входят государства, которые полностью освободили ввоз сельскохозяйственных средств производства от оплаты НДС или установили ставку в размере до 10%. В эту группу стран входят:

- Республика Кыргызстан – полное освобождение от оплаты НДС.
- Республика Узбекистан применяла нулевую ставку НДС с 1 июля 1998 г. по 24.02.2006 г.
- Франция установила 5.5%
- Польская Республика установила ставку в размере 7% и т.п.

Во вторую группу стран, следует включить государства установившие ставку НДС в размере от 10% до 15%. В число этих стран входят:

- Социалистическая Республика Вьетнам - применяет ставку НДС в размере 10%
- Республика Корея – 10% НДС
- Республика Индия – 12,5 % НДС
- Республика Казахстан – 12% НДС

В третью группу входят страны, в которых ставка НДС установлена от 15% до 20%. В эту группу входят:

- Республика Таджикистан – 18 % НДС
- Республика Грузия – 18% НДС
- Российская Федерация – 18% НДС (применяется пониженная ставка, как на некоторые товары – 10% НДС)

Необходимо обратить внимание, что ставка НДС установленная в Республике Казахстан, по просьбе представителей АПК Казахстана, в скором времени будет пересмотрена. Как видно из приведённых примеров, ставка НДС, существующая в Таджикистане, является одной из самых высоких не только среди стран СНГ, но и среди Европейских государств.

Как показывает международная практика, размер взимаемой ставки НДС зависит от ряда факторов. Одним из них является защита интересов внутреннего производителя со стороны государства. Так, например, в Российской Федерации функционирует ряд заводов, которые занимаются выпуском минеральных удобрений и средствами химической защиты растений. Выпускаемая заводами продукция, в большей степени, является достаточной для удовлетворения внутренней потребности представителей АПК и, более того, широко распространена практика экспорта сельскохозяйственной продукции из России в другие государства, в том числе и в государства Средней Азии. Российская Федерация, имея богатые природные запасы, смогла обеспечить свои промышленные предприятия необходимым количеством сырья, и произвести необходимое количество сельскохозяйственных средств производства для удовлетворения внутренней потребности агропромышленного сектора. Неудивительно, что в такой ситуации Россия, обладая всеми техническими средствами и сырьём, установила ставку НДС в размере 18%. Установленный размер ставки, с одной стороны, способствует защите внутренних производителей сельскохозяйственных средств производства, а, с другой, укреплению потенциала экспорта сельскохозяйственной продукции.

Похожая ситуация присутствует и в других государствах, например, в Казахстане, который также, как и Российская Федерация имеет внутренние ресурсы и техническую возможность для развития промышленной отрасли по выпуску необходимых сельскохозяйственных средств производства. Вместе с тем, немного уступая Российской Федерации в развитии экономики, в Казахстане была установлена ставка НДС в размере 12%, что при сравнении с Российской ставкой меньше на 6%.

Ряд Европейских государств, таких, как Франция и Польша, установили не очень высокие ставки НДС. Это вызвано тем, что указанные государства стараются привлечь иностранные инвестиции в развитие сельского хозяйства, представляя при этом возможность иностранным инвесторам напрямую работать с производителями сельскохозяйственных товаров (фермерами).

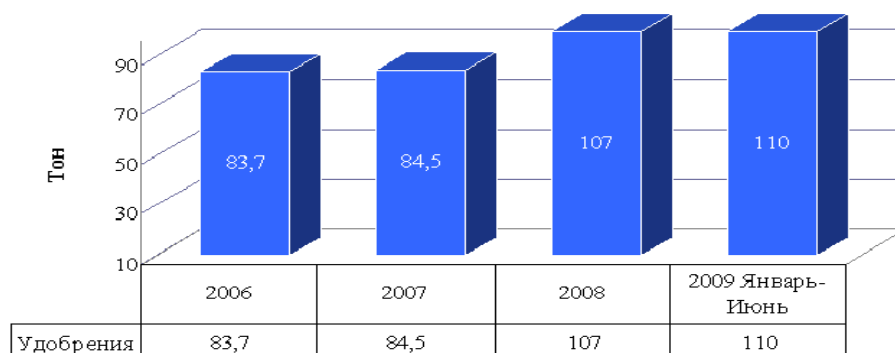
Наиболее удачным примером, на наш взгляд, может служить опыт Республики Кыргызстан. В Кыргызстане также, как и в Таджикистане, существует множество

похожих проблем. Сельское хозяйство Кыргызстана, как отмечают многие эксперты³⁰, нуждалось в минеральных удобрениях и средствах химической защиты растений. В Кыргызстане (также, как и в Таджикистане) из-за нехватки необходимого сырья отсутствует промышленное производство минеральных удобрений и средств химической защиты, что явилось одним из множества аргументов в поддержку отмены ставки НДС на ввозимые средства сельскохозяйственного производства. Просьбы представителей АПК Кыргызстана были учтены и с мая 2004 г. была отменена ставка НДС на ввоз минеральных удобрений и средств химической защиты растений. Правительство Кыргызской Республики приняло постановление «О временных мерах по поддержанию сельскохозяйственных производителей в обеспечении минеральными удобрениями и средствами защиты растений», в соответствии с которыми с 14 мая 2004 года импорт и поставки минеральных удобрений и средств защиты растений освобождаются от НДС. Спустя 5 лет (с 2004 по 2009 гг), как отмечают многие международные эксперты наблюдается улучшение сельскохозяйственной отрасли Кыргызстана и увеличение потока иностранных инвестиций, что способствовало появлению новых рабочих мест, получению большого объема качественной продукции и т.п.

Ещё одним примером может служить опыт Узбекистана, который на протяжении 6 лет в целях развития отрасли сельского хозяйства применял 0 % НДС, что способствовало развитию и укреплению АП сектора.

Предприниматели и члены ААК отметили, что отмена НДС в Кыргызстане дал импульс в строительстве и открытию совместных предприятий по выпуску средства защиты растений. Ввоз минеральных удобрений, как указано в диаграмме ниже увеличивался, предприниматели региона в настоящее время занимаются реэкспортом минеральных удобрений в Таджикистан.

Количество ввезенных удобрений в Кыргызстан



Рассматривая размер ставки НДС отметим, что большое значение имеет не только состояние экономической развитости страны, но и то, что самое важное состояние плодородия почвы. Имея хорошие примеры развития сельского хозяйства в таких государствах, как Республика Кыргызстан, которая является ближайшим соседом Таджикистана, представляется возможным использование их опыта с целью создания благоприятных условий развития сельского хозяйства в Таджикистане. Проводя условное сравнение между названными странами отметим, что наблюдается большое количество схожих проблем, многие из которых в Кыргызстане были успешно разрешены посредством освобождения от оплаты НДС сельскохозяйственных средств производства.

³⁰ Например: Ассоциация Агробизнесменов Кыргызстана «Жер Азыгы»

В развитых странах мира сельское хозяйство подлежит налогообложению наряду с другими секторами экономики. В то же время традиционно аграрному сектору предоставляются определенные налоговые льготы, а также особый режим налогообложения, связанный со специфическими особенностями производства: сезонностью, зависимостью от погодного фактора, преобладанием мелких семейных производителей. Налоговая политика в сельском хозяйстве нацелена на решение разносторонних проблем и не является, как это иногда представляют, инструментом только субсидирования сектора. С помощью налогов могут стимулироваться или, наоборот, подавляться определенные виды деятельности (например, природоохранные мероприятия часто стимулируются налогами); налоги оказывают воздействие на структуру аграрного сектора (льготные налоги на земельные инвестиции, откорм скота и некоторые другие привели к концентрации сельхозпроизводства и притоку несельскохозяйственного капитала в откорм скота в США в 1970-е гг.). Сельское хозяйство чувствительно не только к самому уровню налогов, но и их комбинации. Земля имеет крайне неэластичный спрос, поэтому рост земельных налогов сопровождается, как правило, ростом бюджетных поступлений, а обложение налогом применения минеральных удобрений приведет, скорее всего, к сокращению их применения. При этом необходимо учитывать, что налоговые льготы сельскому хозяйству практически не рассматриваются как форма субсидий, искажающие мировую торговлю, и соответственно, исключены из Марракешских и Уругвайских соглашений ГАТТ (ВТО) по сельскому хозяйству.

Законы и инструкции об НДС определяют сумму налога как разницу между полученным (при реализации своей продукции) НДС и выплаченным — по закупленным материальным ресурсам, стоимость которых уже перенесена на издержки. То есть, ритмично работающее предприятие постоянно что-то покупает и уплачивает налог поставщику, продает и получает налог с покупателя, а разницу вносит в бюджет. В Российской Федерации исключение сделано для сезонных производств — они имеют право вычитать налог, выплаченный поставщику, сразу, не дожидаясь, пока весь запас закупленного в сезон сырья будет включен в производство. Таким образом, получается, что НДС можно будет какое-то время не платить. Это разумно, ведь предприятие, делающее сезонные запасы сырья, сразу тратит много денег, и ему дается своего рода отсрочка по выплате НДС. Правительство Российской Федерации приняло постановление от 15 марта 1993 г. № 225 «Об утверждении перечня предприятий, осуществляющих сезонную закупку сырья, для целей обложения налогом на добавленную стоимость» Утвержден перечень предприятий, осуществляющих сезонную закупку сырья. Для целей обложения налогом на добавленную стоимость, указываются крестьянские (фермерские) хозяйства, межхозяйственные предприятия и организации, кооперативы и другие сельскохозяйственные предприятия, заготовительные и другие предприятия и организации, осуществляющие заготовку, обработку и переработку сельскохозяйственного сырья, включая семена сельскохозяйственных культур, биологические предприятия и организации по производству биопрепаратов для ветеринарии и их подсобные хозяйства. Данный метод налогообложения тоже может считаться мерой целевой поддержки предприятий государством и стоит рассмотреть возможность применения настоящей практики в Таджикистане.

В последние годы Правительство Республики Таджикистан направляет усилия на вступление Таджикистана во Всемирную торговую организацию. В связи с этим, целесообразно отметить, что проблемы косвенных налогов находятся в центре внимания Всемирной торговой организации (ВТО), поскольку косвенные налоги³¹, как правило, связаны с объектом налогообложения и моментом обмена товарами и услугами. В документах ВТО понятие "косвенные налоги" используется в основном в нормах, целью которых является предотвращение той или иной дискриминации

³¹Которым является НДС (как отмечено выше)

международной торговли товарами, в том числе с помощью всевозможных косвенных налогов. В частности, в число косвенных налогов для целей ВТО включаются НДС, акцизы и все другие налоги, кроме прямых налогов и импортных пошлин. Косвенные налоги "основной стадии" определены как налоги на товары и услуги, используемые прямо или косвенно в производстве продукции, а кумулятивные косвенные налоги - как многоступенчатые налоги, которые не предполагают механизма зачета налога, если облагаемые товары и услуги, входящие в объект налогообложения, используются в последующих стадиях производства.

В преамбуле Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) 1947 года среди задач соглашения, в том числе названо стремление к полному использованию ресурсов во всем мире и расширению производства и обмена товарами. Рост производства и обмена товарами **несовместим с наличием торговых барьеров**. Поэтому преамбула ГАТТ 1947 года обязывает заинтересованные государства для достижения поставленных целей вступать в двусторонние и взаимовыгодные переговоры, направленные на значительное снижение тарифов и иных торговых барьеров. Такое положение фактически означает, что когда Таджикистан вступит в ВТО, будет необходимо пересмотреть существующие налоги и таможенные пошлины. Ассоциация Агробизнеса Таджикистана полагает, что невозможно сделать резкий переход экономики Таджикистана к мировым стандартам, так как это может иметь негативное влияние на внутреннюю экономику Таджикистана, вместе с тем первичные меры применять необходимо.

Давно известно, что по мере роста налогового бремени наблюдается падение собираемости налогов (так называемые кривые Лафера), уход бизнеса в 'теневую' экономику. Сама по себе 'серость' является серьезным препятствием для экономического развития - успешное привлечение финансирования как юридическими лицами, так и физическими лицами требует полной легализации их доходов. Сначала следует создать нормальные налоговые условия для развития агробизнеса, а уже затем пользоваться плодами ее развития - созданием рабочих мест и масштабными поступлениями в бюджет. Об этом же говорит и успешный опыт Китая, ранее успешно использовавшего налоговые льготы для развития производства.

В связи с указанными доводами, становится очевидно:

Таджикистан имеет одну из самых высоких ставок НДС при ввозе сельскохозяйственных средств производства, по сравнению не только со странами СНГ, но и Европейскими государствами. Существование 18% ставки НДС при ввозе сельскохозяйственных средств производства, по мнению специалистов ААТ, является малообоснованной и не эффективной, препятствующей развитию внутренней экономики Таджикистана. Любое снижение либо отмена налогообложения однозначно ведет к росту, - считают специалисты Ассоциации Агробизнеса Таджикистана - тем более что НДС - это самое уязвимое место всех предпринимателей: это очень объемный налог. Кроме НДС есть и другие налоги. Но определяющей мерой для повышения товарной массы - является именно отмена НДС. Отмена ставки НДС приведет к снижению себестоимости конечного сельскохозяйственного продукта и, в итоге, к повышению его конкурентоспособности.

Отмена НДС на средства сельскохозяйственного производства может существенно улучшить экономическую ситуацию в стране и настроение в обществе. Кроме того, выиграют от отмены НДС и потребители. НДС составляет почти одну пятую от цены потребительских товаров, и снизить его означает снизить цены в кризисный и после кризисный период на сельскохозяйственную продукцию.

§5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АРГУМЕНТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОТМЕНЫ СТАВКИ НДС ПРИ ВВОЗЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ПРОИЗВОДСТВА

Как было отмечено, в Таджикистане отсутствует на должном уровне промышленное производство минеральных удобрений, средств химической защиты растений и семян. Для удовлетворения потребности фермерских хозяйств местные компании-поставщики, пытаются найти партнёров в зарубежных государствах. По результатам проведённого анкетирования 80% местных поставщиков отметили, что основные поставки они осуществляют из Республики Узбекистан, Казахстан, и в некоторых случаях из Российской Федерации. Потребность в минеральных удобрениях за 1 год по Республике Таджикистан составляет около 250 000 тонн. По статистическим данным Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан ввезенные минеральные удобрения в 2008 году составили:

в 2008 году: - 19 754 тонна – на сумму 4 463 000 долларов США,
в 2009 году: - 75 063 тонна – на сумму 17 776 000 долларов США.

Средства защиты растений составили:

в 2008 году: -185 тонна на сумму 1 495 000 долларов США,
в 2009 году: -185 тонна на сумму 1 080 000 долларов США.

Из вышеуказанного необходимого количества минеральных удобрений вносится в землю примерно 30%.

Рассмотрим, более подробно, на одном примере процесс, который проходят местные поставщики с момента приобретения товара до момента его реализации дехканским (фермерским) хозяйствам. Выделим три основные стадии, которые проходят отечественные поставщики:

1. Поиск надежных зарубежных поставщиков для приобретения товара.
2. Процедура ввоза сельскохозяйственных средств производства в Таджикистан (и оформление всего комплекса необходимых документов).
3. Реализация ввезённого товара дехканским (фермерским) хозяйствам.

В качестве исходных данных будут использоваться цифры (стоимость), которая существует в момент проведения исследования. Детально проанализируем, пример, покупку одного вагона (64 тонны) аммиачной селитры из Республики Узбекистан и поставки её в Таджикистан (г. Худжанд). Для этого поставщику, прежде всего, необходимо:

1. Найти поставщиков в Республике Узбекистан, готовых к сотрудничеству. Поиск поставщиков, в среднем занимает время от 1 недели до 1 месяца. С момента нахождения поставщика происходит заключение договора купли-продажи (или договора поставки). Заключение одного договора не является достаточным требованием для отправки товара. К договору отправляющая сторона также прикладывает сертификат качества товара, сертификат соответствия, инвойс и оформляет грузовую таможенную декларацию. Средняя стоимость цены приобретаемой аммиачной селитры за 1 тонну в среднем составляет 180³² долларов США, или $64 * 180 = 11520$ долларов (учитывая сложившиеся традиции делового оборота, поставщик принимает на себя обязательства по поставке товара на условиях ДАФ до станции Бекабада).

³² Все расчёты в настоящем параграфе указаны в долларах США

2. Получив товар на станции Бекабад, по железной дороге, покупатель (местный поставщик) отправляет его до пункта назначения в Таджикистане (например, г. Худжанд). Стоимость услуг железной дороги по поставке товара определяется договорными отношениями, и в среднем составляет 9375 сомон (или по курсу национального банка Таджикистана, в момент проведения исследования 1 доллар = 4.439 сомони, что составляет 2112 долларов). С момента поставки товара, предприниматель оплачивает услуги железной дороги по отгрузке поступившего товара. Стоимость данных услуг составляет 426 сомон (\$96).
3. В момент пересечения товара государственной границы Республики Таджикистана, покупатель (местный поставщик) производит оплату следующих платежей:
 - таможенные сборы за таможенное оформление товаров, в нашем случае, которое составляет 70 долларов США³³
 - таможенную пошлину, в размере 5% от стоимости товара, т.е. $11520 * 5\% = 576$ долларов
 - производит оплату ставки НДС в размере 18% от стоимости товара, т.е. $11520 * 18\% = 2074$ доллар.

С момента поступления товара на таможенную территорию, покупатель должен представить в таможенные органы заключение комитета охраны окружающей среды и сертификат качества, выдаваемый органом стандартизации. До момента представления вышеуказанных документов поступивший товар хранится на складах таможенного органа, услуги которых в соответствии со ставками таможенных сборов за предоставляемые таможенные услуги, утверждённые постановлением Правительства РТ от 02.12.2005 г. № 472 составляют за 50 кг в сутки – 0,01 доллар. Хранение 64 тонн составит $(64000 / 50) * 0.01 = 12.8$ долларов США (сутки).

4. Важно отметить, что прибытие товара на железнодорожную станцию и оплата таможенных сборов и платежей не является завершающей стадией для поставщика, так как ему для реализации товара необходимо собрать дополнительные разрешительные документы. В число необходимых документов входит:

Для получения сертификата соответствия, покупатель представляет в орган стандартизации следующие документы:

- Заявление на имя руководителя органа, с просьбой о выдачи сертификата соответствия, к заявлению прикладываются:
- Товарно-сопроводительная документация (договор о поставке товара или договор купли-продажи).
- Сертификат о происхождении товара (который выдаётся соответствующим государственным органом страны происхождения товара).
- Сертификат соответствия (который выдаётся соответствующим государственным органом страны происхождения товара).

После представления соответствующих документов руководство органа стандартизации принимает решение о проведении сертификации продукции, для этого направляется специалист для отбора проб ввезённого товара, и последующего представления их в лабораторию. По результатам проведённых анализов, лабораторией принимается соответствующее решение. В случае положительного

³³Постановление Правительства Республики Таджикистан № 472 от 2.12.2005 года «Об утверждении ставок таможенных сборов за предоставленные таможенные услуги».

заклучения лаборатории выдаётся сертификат соответствия товара Таджикским стандартам. Предприниматель также производит оплату услуг органа стандартизации в соответствии с утверждённым тарифом.

Следующим этапом является получение протокола испытания выдаваемого управлением охраны окружающей среды по Согдийской области. Для этого предприниматель должен обратиться в отдел аналитического контроля (при управлении), который проверяет ингредиенты ввезённого товара. В практике для составления протокола испытания из каждой партии проверяется 6 ингредиентов входящих в состав товара. Проверка одного ингредиента, как отметили предприниматели, составляет 50 сомон 00 дирам, т.е. для проверки всего товара поставщик уплачивает сумму в размере $50 \times 6 = 300$ сомон (или по курсу национального банка Таджикистана 68 долларов). Для того чтобы сотрудники управления приступили к проведению испытания, поставщик представляет следующие документы:

- письмо на имя руководителя управления,
- заключение санитарной эпидемиологической станции о месте хранения товара (с момента вывоза его с таможенного склада),
- предоставляет сведения о складе, на котором будет произведено хранение товара (представляется технический паспорт помещения),
- накладные на товар,
- сертификат государственного органа стандартизации.

С момента получения всех необходимых документов сотрудники управления выезжают на место хранения товара и проверяют его. В практике при представлении всего комплекса необходимых документов протокол испытания оформляется в течение 3-4 рабочих дней, затем предприниматель для получения заключения эксперта на товар обращается в управление охраны окружающей среды по Согдийской области и представляет все вышеперечисленные документы.

Таким образом, в процессе сбора всех необходимых документов, предприниматель в среднем затрачивает 6 рабочих дней и оплачивает услуги таможенных органов за хранение товара в размере 50 долларов.

Общее количество затрачиваемых денежных средств с момента поставки товара на железнодорожную станцию и до момента фактического вывоза товара из складов таможенных органов составило:

Стоимость товара – 11520 долларов,

Услуги железной дороги по поставке товара – 2112 долларов,

Услуги железной дороги по выгрузке товара – 426 сомон (или по курсу Национального банка Таджикистана на день проведения исследования 1 доллар = 4.439 сомон, сумма составляет 96 долларов)

Таможенные сборы – 70 долларов

Таможенная пошлина – 576 долларов

Оплата НДС – 2074 долларов

Хранение товара (6 дней) – 76.8 долларов

Услуги органа стандартизации определяются по утверждённым тарифам

Заклучение лаборатории – 68 долларов.

Получаем: $11520 + 2112 + 96 + 70 + 576 + 2074 + 76,8 + 68 = 16593$ долларов. Из полученной суммы вычитаем стоимость товара, получаем что общие

затраты по поставке товара и сбору необходимых документов составили 16593 – 11520 = 5074 долларов.

Из полученной суммы 16593 произведём вычет суммы НДС (18%) $16593 - 2074 = 14519$ долларов.

В связи с тем, что поставка сельскохозяйственных средств производства требует капиталоемких финансовых вложений, многие поставщики обращаются в банки и получают кредиты. Средняя процентная ставка банковского кредита равняется 2,5 % в месяц. В момент реализации товара, фермерским хозяйствам, эта сумма также включается в общую стоимость. Рассчитаем расходы по процентам $(14519 + 2074) * 3\% = 498$ долларов. Себестоимость товара составляет $14519 + 498 = 15017$.

Кроме этого, поставщик по мимо всех понесённых затрат, для получения прибыли, производит процентную надбавку, которая на практике обычно составляет 10 %. Таким образом, получаем $14519 + 10\% = 15971$ долларов. Таким образом, реализуемая цена с учётом НДС и уплатой соответствующих налогов и пошлин составила 15971 долларов за 64 тонны, или $15971/64 = 250$ долларов за 1 тонну. Таким образом, в сравнении 1 тонны (первоначальной цены) и последующей её реализации в Таджикистане, происходит увеличение цены в среднем на 28%.

На основании этого примера становится ясно, что из-за высоких ввозимых ставок дехкане (фермеры) по высокой цене приобретают необходимые им сельскохозяйственные средства производства. Таким образом, происходит искажение принимаемой ставки взимаемого налога на конечный продукт. Как известно в своей практике Международный валютный фонд и Всемирный банк рекомендуют применение структурного тарифа от 0% до 5% на сырьё, 10%-15% на промежуточную продукцию (полуфабрикаты), 15% - 20% на конечную продукцию.

Вместе с тем, поставщики фактически не платят НДС из собственных средств, а перечисляют в бюджет часть налога, удержанного у покупателя в составе цены товара, которая представляет собой произведение установленной налоговой ставки на стоимость, добавленную налогоплательщиком в процессе своей производственной деятельности. При реализации товара очередной налогоплательщик начисляет НДС. В полной мере налог уплачивается после конечной реализации товаров потребителю. Таким образом, являясь косвенным налогом, НДС фактически уплачивается потребителем товаров, а следовательно, данным налогом облагается доход, идущий на внутреннее потребление. При этом более широкая, чем у других налогов, база обложения НДС позволяет значительно увеличить доходы государства от доходов, идущих на потребление, и уменьшить прибыль производителя, когда цена товара ограничивается платежеспособностью покупателя, вследствие чего НДС становится прямым налогом. Это свойство НДС эффективно используется в экономике развитых европейских стран, когда наблюдается перепроизводство каких-либо товаров.

В то же время доход, идущий на накопление и инвестирование, освобождается от НДС, что косвенно стимулирует эти процессы. В целях усиления экономической и социальной защищенности населения и отдельных категорий граждан в условиях перехода экономики на рыночные отношения освобождены от налогообложения и обороты по реализации отдельных социально значимых товаров. Одновременно данный налог в определенной степени стимулирует и расширение производства товаров, идущих на экспорт, так как при реализации продукции за рубеж применяется минимально возможная ставка.

В Таджикистане существует Вахшский азотно - туковый завод, который занимается производством карбамида, и Таджикхимпром³⁴. В данном случае³⁵ внутренние

³⁴ На момент проведения исследования шел процесс выкупа «Таджикхимпром»-а британской компанией.

³⁵ Подразумевается исключительно Вахшский азотно - туковый завод.

перерабатывающие предприятия должны будут платить налог на ввозимые и на внутренние средства производства (сырьё) в таком же размере, как и на ввозимую конечную продукцию, что не может служить аргументом защиты внутренних производителей. Дифференциальная ставка тарифа, поддерживаемая Всемирным банком и Международным валютным фондом, обеспечивает степень защиты внутреннему производству, имеющему конкурентоспособное преимущество³⁶.

Поставщики затрачивают много времени (порой от 2-х до 6 месяцев на поиск потенциальных партнёров, ввоз товара и оформление иной разрешительной документации). Обратим внимание, Международный центр плодородия почвы и развития сельского хозяйства, отмечает: «Спрос на удобрения является сезонным, что означает - **удобрения, поставленные с опозданием – это отвергнутые удобрения**»³⁷.

Занятие оптовой торговлей сельскохозяйственными средствами производства считается одной из самых дорогих в развитии сельскохозяйственной отрасли. Так, например, только для начала осуществления предпринимательской деятельности поставщик должен иметь денежные средства в размере от 50.000 до 100.000 долларов

Говоря о проблеме НДС, отметим, действующее налоговое законодательство Республики Таджикистан в статье 307 ч. 3. предусматривает освобождение фермерских хозяйств от оплаты НДС. В тоже время, фермерские хозяйства производят оплату указанного налога, т.к. он включён поставщиками в стоимость реализуемой продукции. Специалисты ААТ, полагают, что из-за высокой ставки взимаемого налога (НДС) фермерским хозяйствам и государству причиняется два основных ущерба:

1. Сельскохозяйственная продукция, в которой нуждаются дехканские (фермерские) хозяйства, из-за высоких таможенных пошлин и сборов, сложности получения разрешительной документации ввозится нелегальным путём. Реализация указанной продукции не подлежит налогообложению, государство недополучает поступление финансовых средств в виде оплаты налогов и таможенных сборов и пошлин.
2. Из-за **острой потребности** фермерские хозяйства вынуждены часто приобретать продукцию, ввезённую незаконным путём. В момент приобретения товара сложно определить, ввезена ли продукция легальным способом. В результате этого дехканско - фермерские хозяйства нередко становятся жертвами по приобретению низкокачественной продукции. Дехкане (фермеры) не могут самостоятельно проверить качество приобретаемой продукции, так, во-первых, продавцы не представляют никакой информации и, во-вторых, например, приобретая средства химической защиты растений, дехканин (фермер) не может проверить процентное соотношение вредных веществ, содержащихся в товаре.

Только создав благоприятную среду для развития сельскохозяйственной отрасли, дехканско - фермерские хозяйства могут стать действительно динамически развивающимися и конкурентоспособными хозяйствами. Одним из активных мер по укреплению сельскохозяйственной отрасли страны могло бы стать отмена ставки НДС при ввозе сельскохозяйственных средств производства. Отмена НДС на ввозимые средства сельскохозяйственного производства окажет стимулирующее действие на экономический рост Агропромышленного комплекса Республики Таджикистан,

³⁶См.: успешный опыт республики Кыргызстан по отмене ставки НДС на ввоз сельскохозяйственных средств производства (более подробно смотрите в анализе международного опыта), а также на сайте: www.akipress.org

³⁷Субсидирование Средств производства и сельскохозяйственное развитие. Проблемы и возможности Экономики стран переходного периода и развивающихся стран. IFDC С.17.

предоставит экономике реальные необходимые инвестиционные ресурсы, будет стимулировать приток капитала в Таджикистан.

Нами был указан всего лишь один из многочисленных примеров, с которыми ежедневно сталкиваются фермеры и поставщики. На многие проблемы обращает внимание и Президент Республики Таджикистан уважаемый Э. Рахмон, который отмечает: «Со своей стороны государство обязано устранить законодательные, административные и бюрократические препятствия на пути инициативной деятельности и поддержать все добрые шаги частного сектора»³⁸, в то же время отмечая то, что «развитие рыночной экономики зависит от правильной реализации налогово-бюджетной политики. Её дальнейшее совершенствование, которое призвано способствовать созданию благоприятных условий для развития частного предпринимательства, привлечению прямых инвестиций и налаживанию нормальных отношений между субъектами налогообложения и налоговыми и таможенными органами будет продолжено»³⁹.

Оценку успешности отмены ставки НДС на импортируемые средства сельскохозяйственного производства можно будет провести посредством численных измерений на основе индекса прибыльности (VCR) так как данный индекс позволяет вскрывать, кроме общих, также и латентные процессы. $VCR = (Y/X)/(P_x/P_y) > 2$, где Y = объем производства с/х культуры, X = использование удобрений, P_x – цена удобрения, P_y – цена с/х культуры. В этом уравнении Y/X являются «агрономическим окружением» и являются функцией нескольких переменных, включая генетический материал, состояние плодородия почвы, доступность воды и агрономические практики. Выражение P_x/P_y представляет «экономическое окружение», и является функцией цены удобрения.

³⁸ Послание Президента Республики Таджикистан Э Рахмонова Маджлиси Оли РТ (20. 04 2006 г.)

³⁹ Там же

ЗАКЛЮЧЕНИЕ (ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ)

Проведённое исследование позволяет сделать следующие выводы:

1. Институт образования и функционирования фермерского хозяйства в современном его понимании образовался в Таджикистане сравнительно недавно. Сельскохозяйственная отрасль находится в сложном положении. Данное обстоятельство объясняется сложностью в государстве социально-экономической базы для развития института фермерских хозяйств.
2. Развитие экономической реформы привело к появлению дехканско - фермерских хозяйств, т.е. относительно самостоятельных хозяйствующих субъектов. Анализ экономического и юридического положения свидетельствует о формировании таджикской модели фермерского хозяйства, отличающейся от моделей фермерских хозяйств существующих в других странах.
3. В Таджикистане существует нелегальный ввоз сельскохозяйственных средств производства, по оценкам специалистов ААТ нелегальный ввоз превышает официально ввозимые средства сельскохозяйственного производства. Так как потребность только в минеральных удобрениях в Республике Таджикистан составляет 250.000 тонн в год – официально ввезенные минеральные удобрения удовлетворяют только 30% от годовой потребности в минеральных удобрениях. Очевидно, что дехканские хозяйства восполняют недостаток, в минеральных удобрениях приобретая у предпринимателей нелегально ввезенные минеральные удобрения, данный пример подтверждает, что теневой рынок существует и превалирует по отношению к легально ввозимым минеральным удобрениям.
4. Многие фермерские хозяйства являются убыточными. Такая ситуация вызвана прежде всего тем, что фермерские хозяйства имеют ограниченный доступ к минеральным удобрениям, средствам химической защиты растений и семенам, в которых остро нуждаются. Ограниченность доступа, вызвано, прежде всего, дороговизной цен установленных на сельскохозяйственные средства производства.
5. Основными факторами, формирующим затраты поставщиков при ввозе сельскохозяйственных средств производства, являются высокие денежные затраты. Одним из основных платежей, формирующего цену ввозимого товара является высокая оплата ставки НДС, - которая составляет 18 % от стоимости товара. Кроме этого поставщик уплачивает таможенную пошлину, услуги за процедуру оформления, оплату за получения сертификата качества, оплату за проведение лабораторных исследований, в результате этого поставщик несёт большие временные и денежные затраты.
6. В результате сложного развития сельскохозяйственной отрасли повышается уровень бедности населения в селе.

Таким образом, сельскохозяйственная отрасль находится в сложном кризисе. Эту отрасль, возможно, сделать одной из самых доходных и прибыльных отраслей экономики Таджикистана, но для этого необходимо принятие конкретных эффективных мер, направленных на поддержку фермерских хозяйств.

Рекомендации:

Самым главным мероприятием, которое окажет практическую помощь фермерским хозяйствам, является отмена 18% ставки НДС, взимаемой при ввозе минеральных

удобрений, средств химической защиты растений и семян. Отмена указанной ставки, способствовало бы государственной поддержке предпринимательства по созданию благоприятных налоговых, таможенных и инвестиционных условий⁴⁰. В Таджикистане отсутствует промышленное производство, которое бы занималось выпуском указанной продукции. В результате отмены/снижения ставки НДС на импортируемые средства сельскохозяйственного производства ожидается:

- Активизация поставщиков и потребителей средств сельхозпроизводства;
- Нарастание прибыли дехканскими хозяйствами за короткий срок, что поможет погасить им свои долги перед фьючерристами и/или перед налоговыми органами, что «освежит» общий экономический климат в Республике Таджикистан и позволит выйти на минимальный самодостаточный уровень развития агропромышленного сектора;
- Легализация бизнеса со стороны поставщиков, занимающихся неправомерным ввозом средств сельскохозяйственного производства, что позволит им открывать сети агромагазинов, аккумулируя денежные средства, вырученные от продажи своих товаров и вкладывать их в покупку – поставку качественных средств сельхозпроизводства, а также закупку оборудования для мини производства наиболее экспортируемых средств сельскохозяйственного производства и выпуск данной продукции уже на территории Республики Таджикистан;
- Возрастание оборотных средств поставщиков сельскохозяйственных средств производства, а также дехканских (фермерских) хозяйств на 18 % и, соответственно, ориентировочное возрастание ввоза на территорию Республики Таджикистан вышеуказанных средств на 18 %.
- Повышение доступа фермерских хозяйств к качественным сельскохозяйственным средствам производства;
- Увеличение роста качественных услуг в сфере сельскохозяйственной отрасли;
- Увеличение объемов производства и качества сельскохозяйственной продукции, и, как следствие этого, получение высокой прибыли фермерскими хозяйствами (рентабельность);
- Внедрение новых методов обработки земель современными минеральными удобрениями, средствами химической защиты растений и семенами;
- Создание конкурентоспособного сельскохозяйственного рынка с возможностью доступа фермерских хозяйств с различными финансовыми возможностями;
- Внедрение и апробирование новых сельскохозяйственных технологий. Сокращение уровня бедности населения в сельской местности;
- Поступление налогов в бюджет государства (за счёт экспорта продукции и внутренней реализации);
- Повышение экспортно-импортных операций;
- Обеспечение потребности населения в сельскохозяйственной продукции отечественных производителей;
- Выпуск конкурентоспособной продукции не только во внутреннем рынке страны, но и в зарубежных государствах;

⁴⁰Статья 23 Закона Республики Таджикистан «О государственной защите и поддержке предпринимательства в Республики Таджикистан»

- Привлечение высококвалифицированных специалистов в сельскохозяйственную отрасль Таджикистана, создание новых рабочих мест⁴¹;
- Повышение прожиточного уровня в сельской местности (увеличение заработных плат);
- Ожидается повышение притока инвестиции в Республику Таджикистан от иностранных международных организаций (доноров) для развития отрасли сельского хозяйства.

В связи с этим, представляется целесообразным разработать соответствующие предложения об отмене ставки НДС на ввозимые средства сельскохозяйственного производства и представить их на рассмотрение в следующие государственные органы:

- Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
- Министерство финансов Республики Таджикистан
- Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан
- Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан
- Таможенную службу при Правительстве Республики Таджикистан.
- Налоговый комитет Республики Таджикистан

⁴¹ Отметим, создание новых рабочих мест является одним из ключевых аспектов, на которые обращает особое внимание в своих ежегодных посланиях Президент РТ Э. Рахмон Маджлиси Оли РТ.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

Внесение минеральных удобрений под посевы сельскохозяйственных культур на 1 гектар (в кг)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2003	2004	2005	2006	2007	2008
В том числе:													
Под зерновые культуры	65	27	23	30	34	37	78	81	109	66	32,1	85,1	82,3
Под технические культуры	312	128	105	113	102	137	95	166	180	194	143,3	138,7	153,1
Под картофель	173	91	44	47	70	70	242	218	168	182	80,2	345,9	354,1
Под овощи	323	170	158	236	113	154	138	159	162	155	84,0	135,3	155,8
Под бахчевые	104	44	130	55	53	80	54	65	95	106	52,2	100,1	85,6
Под кормовые	61	27	22	19	26	28	62	65	84	58	17,3	213,8	72,4

Внесение органических удобрений под посевы сельскохозяйственных культур на 1 гектар

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2003	2004	2005	2006	2007	2008
В том числе:													
Под зерновые культуры	0,4	0,3	0,3	0,2	0,2	0,1	4,7	11,2	17,1	8,7	0,2	4,4	6,1
Под технические культуры	3,1	1,6	2,2	1,0	1,0	1,0	3,1	3,2	3,0	2,6	0,4	1,8	1,0
Под картофель	9,6	7,6	7,0	6,7	5,9	3,6	12,7	10,8	13,6	10,1	2,5	9,2	10,1
Под овощи	6,7	5,0	4,2	4,1	3,8	4,8	8,8	7,9	7,4	17,0	2,7	19,4	15,6
Под бахчевые	0,3	0,2	0,1	0,1	0,3	0,0	6,5	0,4	0,2	0,2	0,1	7,9	5,9
Под кормовые	0,6	0,6	0,7	0,3	0,3	0,2	5,1	4,6	6,9	2,7	0,1	4,1	2,1

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

Число тракторов, зерноуборочных комбайнов и основных сельскохозяйственных машин в сельскохозяйственных предприятиях

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Тракторы	37054	33405	35430	35655	34568	32374	30978	28808	26591	22162	21150	19947	18839	17295	15951
Зерноуборочные комбайны	1383	1505	1659	1649	1575	1497	1487	1500	1314	1114	1038	873	907	857	757
Тракторные плуги	9449	9634	9069	9111	8736	8280	7503	6915	6204	4987	4971	4526	4350	4143	3923
Тракторные сеялки	6078	6332	6009	5935	5739	5465	5095	4930	4160	4010	3976	3715	3593	3429	3204
Пресс - подборщики	1502	1578	1517	1490	1416	1357	1142	1040	944	642	584	523	444	385	320
Кормоуборочные комбайны	1236	1454	1297	1248	1155	1072	930	852	785	560	545	476	420	376	319
Кукурузоуборочные	324	388	334	347	334	320	310	273	240	175	163	140	110	101	90

комбайны

Хлопкоубор
очные
машины

3011	3048	2792	2619	2427	2485	2105	1875	1671	1071	868	762	598	511	406
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----	-----	-----	-----

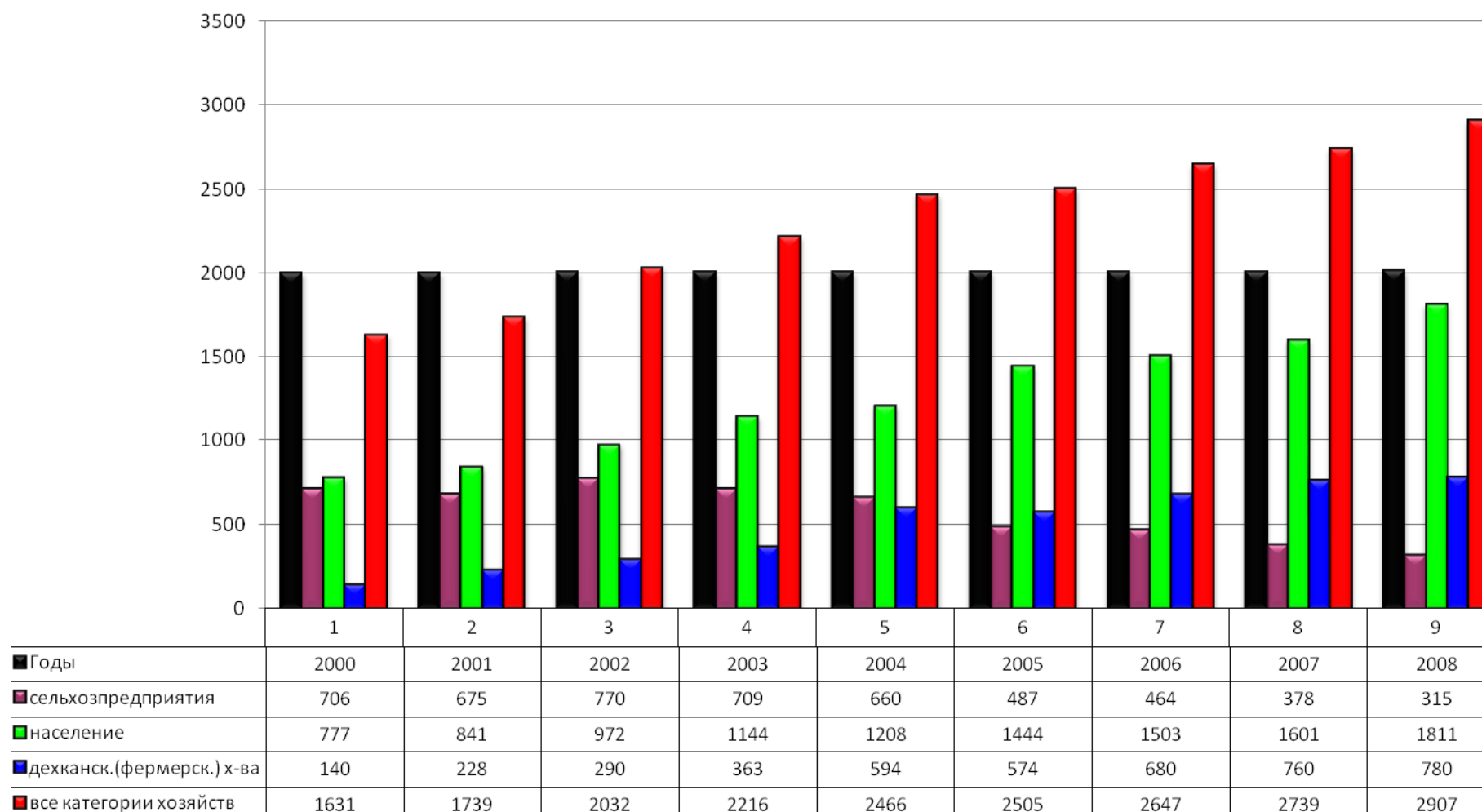
ПРИЛОЖЕНИЕ №3

ВАЛОВАЯ ПРОДУКЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
(в сопоставимых ценах 2003 года)

МЛН . СОМОНИ

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ХОЗЯЙСТВА ВСЕХ КАТЕГОРИЙ															
Всего	2592,4	2038,4	1954,6	1787,1	1552,6	1459,4	1422,9	1435,7	1739,3	2032,4	2215,6	2466,2	2505,3	2646,9	2739,4
в том числе:															
растениеводство	1671,3	1048,3	1219,8	1286,5	1158,0	1199,5	1186,1	1176,5	1295,0	1520,8	1623,7	1825,9	1804,5	1921,8	1966,0
животноводство	921,1	990,1	734,8	500,6	394,6	259,9	236,8	259,2	44,3	511,6	591,9	636,3	700,8	725,1	773,4

ВАЛОВАЯ ПРОДУКЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА млн. сомони
(в сопоставимых ценах 2003 года)



ИНДЕКС ВАЛОВОЙ ПРОДУКЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
(во всех категориях хозяйства в сопоставимых ценах 2003 г., в % к предыдущему году)

	1992	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
растениеводство	56,0	90,0	103,6	98,9	99,2	99,3	105,3	105,2	117,4	106,8	112,7	98,6	106,5	102,3
животноводство	107,5	78,8	65,9	91,1	109,5	108,3	143,2	114,2	115,1	115,7	107,5	110,1	103,5	106,7

Уважаемые господа предприниматели (поставщики)!

Ассоциация Агробизнеса Таджикистана (ААТ), пользуясь случаем выражает Вам своё уважение. В настоящее время ААТ проводит опрос, направленный на изучение мнения представителей поставщиков сельскохозяйственных средств производства (минеральных удобрений, семян и средств химической защиты растений) для дехканских фермерских хозяйств, о существующих затруднениях и проблемах при ввозе и реализации сельскохозяйственных средств производства. Мы просим Вас ответить на вопросы нашей анкеты, гарантируя Вам анонимность и строгую конфиденциальность.

АНКЕТА

Дата: _____ Место заполнения _____

1. Сколько лет Вы занимаетесь поставкой сельскохозяйственных средств производства (минеральных удобрений, семян, средств химической защиты растений) для дехканских фермерских хозяйств?

- Менее года.
- От 1 до 3 лет.
- Более 3 лет.

2. Какую продукцию Вы завозите больше всего?

- минеральные удобрения
- семена
- средства химической защиты растений

3. С какими основными проблемами Вы сталкиваетесь при ввозе сельскохозяйственных средств производства (минеральных удобрений, семян, средств химической защиты растений) ?

- высокая ставка оплаты НДС
- затруднительна процедура получения сертификата качества на продукцию
- большое количество проверок со стороны контролирующих (проверяющих) органов
- иное (пожалуйста, укажите) _____

4. Как Вы думаете, необходимо ли понижение (или отмена) ставки НДС при ввозе сельскохозяйственных средств производства (минеральных удобрений, семян, средств химической защиты растений). Пожалуйста, поясните ответ.

- Да.
Почему _____

- Нет.
Почему _____

5. Как Вы думаете, понижение (или отмена) ставки НДС при ввозе сельскохозяйственных средств производства (минеральных удобрений, семян, средств химической защиты растений) повлияет на формирование цены, при продаже?

- Да
- Нет
- Не знаю

6. Как Вы думаете, понижение (отмена) ставки НДС, принесёт пользу развитию и укреплению дехканских фермерских хозяйств?

- Да
- Нет
- Не знаю

7. Обращались ли Вы в какие-либо государственные органы или международные организации с предложением об уменьшении или отмене ставки НДС на ввоз сельскохозяйственных средств производства.

- Да
- Нет

Если Вы ответили положительно, пожалуйста, укажите, куда именно Вы обращались и какой ответ был получен _____

8. С каких государств, Вы в основном привозите сельскохозяйственные средства производства (минеральные удобрения, семена, средств химической защиты растений)

- Республика Узбекистан
- Республика Казахстан
- Республика Кыргызстан
- Российская Федерация
- Иное, пожалуйста, укажите _____

9. Какие виды сельскохозяйственных средств производства (минеральные удобрения, семена, средств химической защиты растений) Вы ввозите в Таджикистан больше всего? (просьба указать наименование, сорт или марку)

Минеральные удобрения

Семена _____

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Перечня сельскохозяйственной техники,
освобождаемой от уплаты налога на добавленную стоимость
и таможенных пошлин, при ввозе в Республику Таджикистан

В соответствии со статьей 211 Налогового Кодекса Республики Таджикистан и статьей 345 Таможенного Кодекса Республики Таджикистан Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Перечень сельскохозяйственной техники, освобождаемой от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин, при ввозе в Республику Таджикистан.
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2004 года № 295 "Об утверждении Перечня сельскохозяйственной техники и Перечня запасных частей к сельскохозяйственной технике, освобождаемой от уплаты налога на добавленную стоимость, при ввозе в Республику Таджикистан".
3. Настоящее постановление ввести в действие с 1 октября 2007 года.

Председатель Правительства
Республики Таджикистан Э.Рахмонов

от 01 октября 2007 года №489
г. Душанбе

Утверждено
 постановлением Правительства
 Республики Таджикистан
 от 1 октября 2007 года № 489

ПЕРЕЧЕНЬ

сельскохозяйственной техники, освобождаемой от уплаты налога на добавленную
 стоимость и таможенных пошлин, при ввозе в Республику
 Таджикистан

№ п/п	Код ТН ВЭД	Описание
1.	8424 81910 0	- распылители и распределители порошков, предназначенных для установки на тракторах или буксирования этими тракторами.
2.	8432 10	- плуги:
	8432 21 000 0	- - бороны дисковые
	8432 29 100 0	- - - рыхлители и культиваторы
	8432 29 300 0	- - - бороны
	8432 29 500 0	- - - почвофрезы
	8432 30	- сеялки, сажалки и машины рассадно – посадочные
	из них:	
	8432 30 110 0	- - - сеялки точного высева с центральным приводом
	8432 40 из них:	- разбрасыватели и распределители органических и минеральных удобрений
	8432 40 100 0	- - для распределения минеральных или химических удобрений
3.	8433 8433 11 по 8433 19)	Машины или механизмы для уборки или обмолота (кроме машин товарной позиции 8437)
4.	8701	Тракторы

	за исключением подсубпозиций 8701 10 000 0, 8701 30100 0, 8701 90 390 3, 8701 90 390 9, 8701 90 900 0)	(кроме тракторов позиции 8709 -- тракторы для сельскохозяйственных работ (за исключением тракторов, управляемых рядом идущим водителем)и тракторы для лесного хозяйства, колесные:
		--- новые, с мощностью двигателя:
	8701 90 110 0	---- не более 18 кВт
	8701 90 200 0	---- более 18 кВт,но не более 37 кВт
	8701 90 250 0	---- более 37 кВт,но не более 59 кВт
	8701 90 310 0	---- более 59 кВт,но не более 75 кВт
	8701 90 350 0	---- более 75 кВт, но не более 90 кВт
	8701 90 390	---- более 90 кВт:
	8701 90 500 0	-- бывшие в эксплуатации
5.	8716 20 000 0	- Прицепы и полуприцепы, самозагружающиеся для сельского хозяйства

Примечание:

I. Классификация товаров дана в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества (ТН ВЭД ЕврАзЭС).

Проект
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Правительства Республики Таджикистан

О внесении изменений и дополнений в
Постановление Правительства Республики Таджикистан
от 01 октября 2007 года №489

В соответствии со статьей 42 Закона Республики Таджикистан "О нормативных правовых актах" Правительство Республики Таджикистан постановляет:

Внести в Постановление Правительства Республики Таджикистан от 01 октября 2007 года №489 Об утверждении Перечня сельскохозяйственной техники, освобождаемой от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин, при ввозе в Республику Таджикистан следующие изменения и дополнения:

1. Название и часть 1 Постановления после слов «сельскохозяйственной техники» дополнить словами «и сельскохозяйственных средств производства».
2. Перечень сельскохозяйственной техники и сельскохозяйственных средств производства, освобождаемой от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин, при ввозе в Республику Таджикистан дополнить пунктами 6, 7 и 8 следующего содержания:

№	Код ТНВЭД	Наименование
6.	1205101000	СЕМЕНА РАПСА, ИЛИ КОЛЬЗЫ, ДЛЯ ПОСЕВА
	1206001000	СЕМЕНА ПОДСОЛНЕЧНИКА ДЛЯ ПОСЕВА
	1207999700	СЕМЕНА И ПЛОДЫ ПРОЧИХ МАСЛИЧНЫХ КУЛЬТУР, ДРОБЛЕННЫЕ ИЛИ НЕ ДРОБЛЕННЫЕ, ПРОЧИЕ
	1209100000	СЕМЕНА САХАРНОЙ СВЕКЛЫ ДЛЯ ПОСЕВА
	1209210000	СЕМЕНА ЛЮЦЕРНЫ, ДЛЯ ПОСЕВА
	1209999100	СЕМЕНА РАСТЕНИЙ, ВЫРАЩИВАЕМЫХ ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ЦВЕТОВ, КРОМЕ ПОИМЕНОВАННЫХ В ПОДСУБПОЗИЦИИ 1209300000
7.	3808912000	ИНСЕКТИЦИДЫ НА ОСНОВЕ ХЛОРИРОВАННЫХ УГЛЕВОДОРОДОВ
	3808913000	ИНСЕКТИЦИДЫ НА ОСНОВЕ КАРБАМАТОВ
	3808914000	ИНСЕКТИЦИДЫ НА ОСНОВЕ ФОСФОРОРГАНИЧЕСКИХ

		СОЕДИНЕНИЙ
	3808919000	ПРОЧИЕ ИНСЕКТИЦИДЫ
	3808923000	ПРОЧИЕ ФУНГИЦИДЫ НА ОСНОВЕ ДИТИОКАРБАМАТОВ
	3808924000	ПРОЧИЕ ФУНГИЦИДЫ НА ОСНОВЕ БЕНЗИМИДАЗОЛОВ
	3808925000	ПРОЧИЕ ФУНГИЦИДЫ НА ОСНОВЕ ДИАЗОЛОВ ИЛИ ТРИАЗОЛОВ
	3808926000	ПРОЧИЕ ФУНГИЦИДЫ НА ОСНОВЕ ДИАЗИНОВ ИЛИ МОРФОЛИНОВ
	3808928000	ПРОЧИЕ ФУНГИЦИДЫ
	3808931100	ГЕРБИЦИДЫ НА ОСНОВЕ ФЕНОКСИФИТОГОРМОНОВ
	3808931300	ГЕРБИЦИДЫ НА ОСНОВЕ ТРИАЗИНОВ
	3808931500	ГЕРБИЦИДЫ НА ОСНОВЕ АМИДОВ
	3808931700	ГЕРБИЦИДЫ НА ОСНОВЕ КАРБАМАТОВ
	3808932100	ГЕРБИЦИДЫ НА ОСНОВЕ ПРОИЗВОДНЫХ ДИНИТРОАНИЛИНА
	3808932300	ГЕРБИЦИДЫ НА ОСНОВЕ ПРОИЗВОДНЫХ КАРБАМИДА, УРАЦИЛА ИЛИ СУЛЬФОНИЛКАРБАМИДА
	3808932700	ПРОЧИЕ ГЕРБИЦИДЫ
	3808939000	РЕГУЛЯТОРЫ РОСТА РАСТЕНИИ
	3808999000	ПРОЧИЕ ИНСЕКТИЦИДЫ, РОДЕНТИЦИДЫ, ФУНГИЦИДЫ, ГЕРБИЦИДЫ, ПРОТИВОВСХОДОВЫЕ СР-ВА И РЕГУЛЯТОРЫ РОСТА РАСТЕНИЙ, СР-ВА ДЕЗИНФИЦИРУЮЩИЕ И АНАЛОГИЧНЫЕ ИМ, РАСФАСОВАННЫЕ ИЛИ ПРЕДСТ. В ВИДЕ ГОТ. ПРЕПАРАТОВ
8.	3102101000	МОЧЕВИНА, СОДЕРЖАЩАЯ БОЛЕЕ 45 МАС.% АЗОТА В ПЕРЕСЧЕТЕ НА СУХОЙ БЕЗВОДНЫЙ ПРОДУКТ
	3102210000	СУЛЬФАТ АММОНИЯ
	3102309000	ПРОЧИЙ НИТРАТ АММОНИЯ
	3102409000	СМЕСИ НИТРАТА АММОНИЯ С КАРБОНАТОМ КАЛЬЦИЯ И ПРОЧИМИ НЕОРГАНИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ, НЕ ЯВЛЯЮЩИМИСЯ УДОБРЕНИЯМИ С СОДЕРЖАНИЕМ АЗОТА

	БОЛЕЕ 28 МАС.%
3102509000	ПРОЧИЙ НИТРАТ НАТРИЯ
3102800000	СМЕСИ МОЧЕВИНЫ И НИТРАТА АММОНИЯ В ВОДНОМ ИЛИ АММИАЧНОМ РАСТВОРЕ
3103109000	ПРОЧИЕ СУПЕРФОСФАТЫ
3103900000	ПРОЧИЕ ФОСФОРНЫЕ УДОБРЕНИЯ
3104201000	ХЛОРИД КАЛИЯ, С СОДЕРЖАНИЕМ КАЛИЯ В ПЕРЕСЧЕТЕ НА К ₂ O НЕ БОЛЕЕ 40 МАС.% В СУХОМ БЕЗВОДНОМ ПРОДУКТЕ
3104300000	СУЛЬФАТ КАЛИЯ
3104900000	ПРОЧИЕ УДОБРЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫЕ ИЛИ ХИМИЧЕСКИЕ, КАЛИЙНЫЕ
3105209000	ПРОЧИЕ УДОБРЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫЕ ИЛИ ХИМИЧЕСКИЕ, СОДЕРЖАЩИЕ ТРИ ПИТАТЕЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТА: -АЗОТ, ФОСФОР И КАЛИЙ
3105510000	УДОБРЕНИЯ, СОДЕРЖАНИЕ НИТРАТЫ И ФОСФАТЫ
3105590000	ПРОЧИЕ УДОБРЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫЕ ИЛИ ХИМИЧЕСКИЕ, СОДЕРЖАЩИЕ ДВА ПИТАТЕЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТА: АЗОТ И ФОСФОР
3105601000	СУПЕРФОСФАТЫ КАЛИЕВЫЕ
3105609000	ПРОЧИЕ УДОБРЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫЕ ИЛИ ХИМИЧЕСКИЕ, СОДЕРЖАЩИЕ ДВА ПИТАТЕЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТА: ФОСФОР И КАЛИЙ
3105909900	ПРОЧИЕ УДОБРЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫЕ ИЛИ ХИМИЧЕСКИЕ

Председатель Правительства
Республики Таджикистан Э.Рахмон

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Таджикистан
2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле
3. Гражданский Кодекс Республики Таджикистан.
4. Налоговый кодекс Республики Таджикистан.
5. Таможенный кодекс Республики Таджикистан.
6. Закон Республики Таджикистан «О земельной реформе».
7. Закон Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве»
8. Закон Республики Таджикистан «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»
9. Закон Республики Таджикистан «О валютном регулировании и валютном контроле».
10. Закон Республики Таджикистан «О государственной защите и поддержке предпринимательства в Республики Таджикистан».
11. Проект Постановления Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан «Об утверждении документа стратегии сокращения бедности», май 2002 г.
12. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об одобрении документа стратегии сокращения бедности» от 30.05.2002 г. № 209.
13. Постановление Правительства Республики Таджикистан «о Программе по борьбе с болезнями и вредителями садов и виноградников республики Таджикистан на 2006-2010 годы» от 4.07.2006 г. № 290.
14. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Перечня медикаментов, медицинского и фармацевтического оборудования, медицинских инструментов, импорт которых освобождается от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины» от 3 мая 2006 г. № 193.
15. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 12 января 2005 года № 13 «О предоставлении отсрочки по уплате таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость субъектам внешнеэкономической деятельности, осуществляющим ввоз в Республику Таджикистан дизельного топлива, минеральных удобрений и ядохимикатов по фьючерсно-форвардным сделкам».
16. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по предотвращению распространения саранчи и других сельскохозяйственных вредителей в Республике Таджикистан» от 8.11.1995 г. № 672.
17. Постановление Правительства Республики Таджикистан об утверждении «Программа экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 г» от 01.03.2004 г. № 86.
18. Постановление Правительства Республики Таджикистан об утверждении «Программы развития переработки отрасли сельскохозяйственной продукции Республики Таджикистан на 2007-2015 годы» от 02.12.2006 г. № 516.
19. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций на период 2002-2005 г.» от 01.10.2002 г. № 385.

20. Постановление Правительства Республики Таджикистан № 472 от 02.12.2005 года «Об утверждении ставок таможенных сборов за предоставленные таможенные услуги».

Иные источники:

1. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан (15.04.2009 г.)
2. Послание Президента Республики Таджикистан Э. Рахмонова Маджлиси Оли РТ (20.04.2006 г.)
3. Газета ASIA-Plus от 14.06.2007 № 24.
4. Газета ASIA-Plus №3 от 18.01.07. № 3
5. www.akipress.org
6. www.president.tj

Агентство США по международному развитию (USAID)

Региональная миссия в Центральной Азии

050010, Казахстан, Алматы,

ул. Казыбек би, 41

Тел: (+7 727) 250-76-12

Факс: (+7 727) 250-76-35

<http://centralasia.usaid.gov>