



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

# ЮРИДИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЗДАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В ТАДЖИКИСТАНЕ

28 апреля 2008 г.

Данный анализ опубликован Агентством США по международному развитию (USAID) и подготовлен Проектом USAID по улучшению бизнес среды, осуществляемым Корпорацией Прагма

# ЮРИДИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЗДАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В ТАДЖИКИСТАНЕ

**Составлено для:**

Миссия USAID в республиках Центральной Азии

**ОГОВОРКА**

Данный анализ опубликован благодаря помощи американского народа, предоставленной Агентством США по международному развитию (USAID). Анализ был подготовлен Проектом USAID по улучшению бизнес среды, осуществляемым Корпорацией Прагма.

Мнение автора, высказанное в данной публикации, не обязательно выражает мнение Агенства США по международному развитию или Правительства Соединенных Штатов Америки.

## СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	1
ВВЕДЕНИЕ.....	2
1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН.....	4
1.1. ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.....	4
1.2. КОММЕНТАРИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН «О СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН».....	7
1.3. КОММЕНТАРИИ К ПОЛОЖЕНИЮ «О СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ».....	23
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	26
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	27

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

**СЭЗ** – свободная экономическая зона

**РТ** – Республика Таджикистан

**Закон о СЭЗ** – Закон Республики Таджикистан «О свободных экономических зонах в Республике Таджикистан»

**Положение о СЭЗ** – Положение «О свободных экономических зонах в Республики Таджикистан»

## ВВЕДЕНИЕ

Вопрос интеграции экономики республики во всемирное хозяйство является ключевой проблемой для развивающегося Таджикистана. В различных государственных программах отмечается необходимость использования наиболее эффективных форм внешнеэкономического сотрудничества, и одной из составляющих участия в международном разделении труда признается необходимость создания свободных экономических зон.

Возможность создания СЭЗ предусматривала ряд законодательных актов. В их числе был также Закон Республики Таджикистан «Об иностранных инвестициях в Республике Таджикистан» от 10 марта 1992 года.

Закон в определенной степени определял цели создания СЭЗ и предусматривал льготы по налогообложению. Так, данный закон предусматривал возможность создания СЭЗ в целях привлечения иностранного капитала, передовой зарубежной техники, технологий и управленческого опыта, развития экспортного потенциала Республики Таджикистан.

Иностранным инвесторам и предприятиям с иностранными инвестициями, осуществляющим хозяйственную деятельность в свободных экономических зонах, помимо прав и гарантий, предусмотренных действующим на территории Республики Таджикистан законодательством, предоставлялись дополнительные льготы:

- льготный налоговый режим;
- иностранные инвесторы и предприятия с иностранными инвестициями облагались бы налогами по пониженным ставкам, включая налоги на перевозимую за границу прибыль. При этом ставки налогов не могли составлять менее 50 процентов действующих на территории Республики Таджикистан налоговых ставок для иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями;
- пониженные ставки платы за пользование землей и иными природными ресурсами;
- предоставление прав на долгосрочную аренду с правом субаренды;
- особый таможенный режим, включающий пониженные таможенные пошлины на ввоз и вывоз товаров, упрощенный порядок пересечения границы;
- упрощенный порядок въезда и выезда иностранных граждан, в том числе и безвизовый.

Согласно этому закону виды и размеры льгот на территории свободных экономических зон должны были устанавливаться Правительством Республики Таджикистан и утверждаться Маджлиси Оли (Парламентом) Республики Таджикистан.

Однако положения данного закона относительно создания СЭЗ так и не были реализованы, и он был отменен в связи с принятием нового Закона Республики Таджикистан «Об инвестициях» от 12 мая 2007 года. В новом законе нет положений, касающихся СЭЗ.

Другим актом, предусматривающим возможность создания СЭЗ, является Закон Республики Таджикистан «О внешнеэкономической деятельности Республики Таджикистан» от 27 декабря 1993 года. Однако возможность создания такой зоны в настоящем законе лишь декларируется.

Лишь 17 мая 2004 года был принят Закон Республики Таджикистан «О свободных экономических зонах в Республике Таджикистан».

Координация работ по созданию СЭЗ и их дальнейшему совершенствованию возложена на Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан (пункт 5 положения министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28.12.2006 года № 589).

Приверженность Правительства Республики Таджикистан идее создания СЭЗ очевидна.

Следует отметить, что Министерству экономического развития и торговли Республики Таджикистан неоднократно поручалось усилить работу по созданию СЭЗ (Постановление Правительства Республики Таджикистан от 9 августа 2004 года № 340) и разработать проекты технико-экономического обоснования организации СЭЗ на территории республики (Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2005 года № 263).

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 05 марта 2008 года № 103 «О первоочередных мерах по созданию свободных экономических зон» Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан определено уполномоченным органом по вопросам создания, управления и функционирования свободных экономических зон.

Однако до сего дня ни одной СЭЗ в республике не создано. Причин такого положения множество – как объективных, так и субъективных.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 июля 2006 года №299 принята Программа развития экспорта Республики Таджикистан на период до 2015 года. В данной программе дается оценка возможности создания и деятельности СЭЗ следующим образом:

«Серьезный толчок развитию экспорта дает намечаемые меры по созданию свободных экономических зон в республике.

В настоящей программе предусмотрено широкое использование возможностей создаваемых зон для развития экспорта. Их создание рассматривается в качестве ключевого момента в деле улучшения внешней торговли, обеспечения высоких темпов роста экспорта и национальной экономики в целом. Учитывая сырьевую направленность экспорта, в настоящей Программе предусмотрено, что свободные экономические зоны будут специализироваться на переработке экспортоориентированного сырья, а также на их территории будет организовано производство и экспорт готовой продукции...

...Однако, опыт показывает, что реализация указанных направлений станет реальным делом только в том случае, если в республике будет создана надежная система государственной поддержки и стимулирования экспорта, опирающаяся на эффективное использование финансовых рычагов содействия и таких форм финансовой и иной поддержки, как осуществление смешанных государственно-коммерческих проектов, создание организационно-правовых и иных условий для притока частных, в том числе иностранных, капиталов на освоение прогрессивных технологий и продукции».

В определенной степени эти положения данной программы отражают состояние дел с организацией СЭЗ и в общих чертах определяют цели их создания.

# 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

## 1.1. ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В Республике Таджикистан имеется определенная законодательная база для создания СЭЗ как таковой. Речь идет о Законе Республики Таджикистан «О свободных экономических зонах в Республике Таджикистан» и принятых на его основе иных нормативных актах, анализ которых будет дан отдельно.

В мировой практике в зависимости от вида деятельности, преобладающей на территории той или иной экономической зоны, существует широкое разнообразие типов СЭЗ. В законодательстве Республики Таджикистан, хотя и нет определенной системности в определении таких зон, все же закреплены положения об отдельных типах свободных зон.

Таможенный кодекс Республики Таджикистан определяет порядок создания и деятельности **свободной таможенной зоны, свободного склада и магазинов беспошлинной торговли.**

В соответствии со статьями 264-265 **«свободная таможенная зона** - это таможенный режим, при котором иностранные товары размещаются и используются в соответствующих территориальных границах свободной экономической зоны с полным или частичным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов... На территорию свободной таможенной зоны под таможенный режим свободной таможенной зоны допускается помещение товаров, необходимых для создания свободной экономической зоны...».

Из изложенного видно, что фактически законодатель определяет таможенный режим, который будет действовать только на территории СЭЗ.

Согласно данному кодексу, в свободных таможенных зонах допускается совершение производственных и иных коммерческих операций с товарами, исключая их розничную продажу, при условии соблюдения положений этого кодекса и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан. Товары могут находиться под таможенным режимом свободной таможенной зоны без ограничения сроков, при условии функционирования свободной таможенной зоны.

Вместе с тем, включение в Таможенный кодекс особого режима, обеспечивающего таможенное регулирование в СЭЗ, не в полной мере решает вопросы деятельности в таких зонах. Кодекс содержит множество отсылочных положений на иные нормативные правовые акты, которые следует принять для всестороннего и полного таможенного регулирования деятельности в СЭЗ. В частности, указывается на положение о СЭЗ; перечень товаров, необходимых для достижения целей создания СЭЗ; перечень товаров, ограниченных либо запрещенных к ввозу в СЭЗ, а также перечень товаров, операции с которыми в СЭЗ ограничены или запрещены; порядок таможенного оформления товаров, помещенных под режим свободной таможенной зоны и др.

Также следует учитывать, что в соответствии с Киотской конвенцией таможенные власти могут принимать и иные нормативные акты, связанные с таможенным оформлением товаров в СЭЗ, проверками и т.д.

Статья 273 Таможенного кодекса определяет **режим таможенного склада**, в соответствии с которым это таможенный режим, при котором товары размещаются и

используются в соответствующих помещениях (местах), признанных в качестве свободного склада, без взимания таможенных пошлин, налогов и применения мер, связанных с запретами и ограничениями экономического характера, установленных в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Под таможенный режим свободного склада допускается помещение товаров, предназначенных для переработки, а также товаров, с помощью которых осуществляются операции по переработке товаров.

На свободных складах допускается совершение следующих операций:

- 1) по обеспечению сохранности этих товаров – чистка, проветривание, сушка (в том числе с созданием притока тепла), создание оптимального температурного режима хранения (охлаждение, замораживание, подогрев), помещение в защитную упаковку, нанесение защитной смазки и консервантов, нанесение антикоррозийного покрытия, введение предохранительных присадок;
- 2) по подготовке товаров к продаже и транспортировке – дробление партий, формирование отправок, сортировка, упаковка, переупаковка, маркировка, погрузка, разгрузка, перегрузка, простые операции, связанные с доукомплектованием или приведением в рабочее состояние, перемещение товаров в пределах склада с целью рационального размещения, размещение товаров на демонстрационных стендах, тестирование;
- 3) по переработке - изготовление (обработка) другого товара, включая монтаж, сборку и подгонку, при котором сохраняются основные характеристики ввезенных товаров, собственно переработка товара, при которой иностранные товары теряют индивидуальный характер с сохранением в продуктах переработки характеристик, позволяющих идентифицировать ввезенные товары в продуктах переработки, когда идентификация является обязательным условием переработки, ремонт товаров, включая их восстановление, использование некоторых товаров, предназначенных для облегчения производства продуктов переработки, с их полным или частичным потреблением в процессе переработки;
- 4) по использованию товаров в качестве технологического оборудования и запасных частей к нему, погрузочно-разгрузочной техники, иных технических средств, эксплуатируемых на свободном складе.

При осуществлении на свободном складе операций по переработке иностранных товаров допускается использование отечественных товаров в качестве добавок, дополнительных компонентов для целей производства продуктов переработки.

Товары могут находиться на свободных складах без ограничения сроков при условии функционирования свободного склада.

Кодекс определяет порядок и условия создания склада. В соответствии с данным кодексом свободный склад создается решением Правительства Республики Таджикистан по представлению Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан (уполномоченного органа по вопросам таможенного дела) и Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан (уполномоченного государственного органа по внешнеэкономической деятельности).

На сегодняшний день лишь двум хозяйствующим субъектам дано разрешение на создание свободного склада:



- Постановлением Правительства РТ от 5 апреля 2005 года № 139 дано разрешение обществу с ограниченной ответственностью "Русские машины - РТ" создать на территории Республики Таджикистан свободный склад;
- Постановлением Правительства РТ от 3 октября 2006 года № 461 дано разрешение закрытому акционерному обществу "Трансавто" создать на территории Гиссарского района Республики Таджикистан свободный склад.

Требования к деятельности **магазинов беспошлинной торговли** не отличаются от общепринятых условий. Это таможенный режим, при котором иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию Республики Таджикистан, или отечественные товары продаются в розницу физическим лицам, выезжающим за пределы таможенной территории Республики Таджикистан, непосредственно в магазинах беспошлинной торговли без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Под таможенный режим беспошлинной торговли могут помещаться любые товары, за исключением товаров, запрещенных к ввозу в Республику Таджикистан, вывозу из Республики Таджикистан, запрещенных к обороту на территории Республики Таджикистан, а также иных товаров, перечень которых определяется Правительством Республики Таджикистан. Следует отметить, что пока такой перечень Правительством не определен.

Согласно настоящего кодекса владельцем магазина беспошлинной торговли может быть только отечественное юридическое лицо, включенное в Реестр владельцев магазина беспошлинной торговли.

Хотя данный кодекс определяет порядок и условия включения владельцев в Реестр, однако, в нем не указано какой орган включает владельцев этих магазинов в Реестр. С учетом положения статьи 263 можно предположить, что речь идет о таможенных органах, однако непонятно, это центральный орган или его местные структуры наделяются полномочиями по включению и отзыву свидетельств о включении в Реестр.

С указанными таможенными режимами Налоговый кодекс Республики Таджикистан предусматривает определенные льготы. Согласно статье 213 Налогового кодекса при помещении товаров под таможенные режимы свободной таможенной зоны, свободного склада и магазина беспошлинной торговли налог на добавленную стоимость не уплачивается.

Следующим нормативным правовым актом, с которым тесно связано функционирование СЭЗ, является Налоговый кодекс Республики Таджикистан. Однако данный кодекс не содержит никаких специальных положений относительно СЭЗ.

Следует иметь в виду, что в целом вопросы налогообложения в Республике Таджикистан регулируются Налоговым кодексом. Кодекс запрещает включение в неналоговое законодательство вопросов, связанных с налогообложением.

Вместе с тем в пункте 8 части 7 статьи 2 настоящего кодекса сделано исключение для законодательства о свободных экономических зонах. Это позволяет включить в закон о СЭЗ вопросы, касающиеся особенностей налогообложения в СЭЗ.

## 1.2. КОММЕНТАРИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН «О СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН»

Закон Республики Таджикистан «О свободных экономических зонах в Республике Таджикистан» был принят 17 мая 2004 года. Он определяет порядок создания, функционирования и ликвидации свободных экономических зон.

Однако практика свидетельствует, что рассматриваемый закон о СЭЗ имеет определенные изъяны, с точки зрения эффективности законодательного регулирования такого вопроса как создание и функционирование СЭЗ.

Не сложно заметить, что даже само **понятие «свободной экономической зоны»**, приведенное в данном законе о СЭЗ, указывает лишь на некоторые признаки СЭЗ. При этом не совсем понятно, почему «льготные нормы использования природных ресурсов» рассматриваются как признак СЭЗ, а не преференция.

Киотская конвенция 1973 года рассматривает СЭЗ как часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории и потому не подвергающиеся обычному таможенному контролю и налогообложению.

Универсального понятия СЭЗ не существует. Однако главные признаки СЭЗ это территория в пределах таможенной границы государства, на которой представляются определенного рода льготы инвесторам зоны, и вводится особый правовой режим хозяйственной деятельности.

В связи с вышесказанным, в статье 1 целесообразно изложить понятие СЭЗ в следующей редакции:

«Свободная экономическая зона – часть территории Республики Таджикистан с точно определенными границами, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности».

Следует отметить, что статья 1, в соответствии со сложившейся законотворческой практикой в республике, дает определения основным понятиям, используемым в данном законе о СЭЗ. Однако представляется, что не все понятия, приведенные в данной статье, отражают особенность функционирования СЭЗ.

Во втором абзаце данной статьи приводится определение понятия **«самостоятельный бюджет СЭЗ»**, согласно которому утверждение этого бюджета должно осуществляться «в соответствии с законодательством Республики Таджикистан». В развитие данного положения статья 16 закона о СЭЗ определяет порядок формирования самостоятельного бюджета СЭЗ.

В законе о СЭЗ предлагается утверждение самостоятельного бюджета СЭЗ со стороны Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по представлению Правительства Республики Таджикистан. Этот порядок установлен ст.ст.59-60 Конституции Республики Таджикистан для принятия государственного бюджета и он не отражает особенности бюджета СЭЗ. Не совсем понятно, в каком порядке самостоятельный бюджет СЭЗ будет представляться в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан – в виде отдельного документа или отдельной строкой Государственного бюджета на очередной год.

Законодательство Республики Таджикистан, не предусматривает какого-либо особого порядка учреждения и расходования бюджета СЭЗ. Следует учитывать, что состав бюджета СЭЗ значительно отличается от государственного бюджета (либо бюджета административно-территориальной единицы). Поэтому указание в данной статье на «законодательство Республики Таджикистан» не совсем точно отражает особенности формирования и расходования бюджета СЭЗ.

Также совсем не ясно, на какой стадии самостоятельный бюджет СЭЗ будет согласовываться с полномочным государственным финансовым органом, как это предусмотрено во второй части статьи 16 закона о СЭЗ, и в чем смысл такого согласования.

Естественно, что государство будет иметь определенного рода затраты, связанные с функционированием СЭЗ - финансирование инфраструктуры, предоставление льгот по налогообложению, землепользованию и аренде, кредитование и т.д. Однако следует также учитывать, что это особая территория, рассматриваемая «с точки зрения взимания импортных таможенных пошлин и налогов как находящаяся вне таможенной территории» (Киотская конвенция).

Представляется, что самостоятельный бюджет СЭЗ должен разрабатываться Администрацией СЭЗ по согласованию с Министерством финансов Республики Таджикистан (полномочным финансовым органом) и представляться в Правительство Республики Таджикистан для включения в государственный бюджет отдельной строкой.

В связи с изложенным необходимо из второго абзаца статьи 1 исключить слова «и утверждаемая в соответствии с законодательством Республики Таджикистан».

Предложения относительно статьи 16 будут изложены ниже.

Закон о СЭЗ предусматривает возможность создания **фонда развития свободной экономической зоны**. В статье 1 дается определение фонда развития СЭЗ, а в части второй статьи 17 отражены организационные вопросы, связанные с данным фондом.

Представляется, что сама идея образования подобного фонда в виде финансовых ресурсов в структуре самостоятельного бюджета СЭЗ не лишена целесообразности. Однако в законе о СЭЗ данный фонд рассматривается в качестве самостоятельной структуры, при этом непонятна ее организационно-правовая форма.

В целом следует заметить, что в законодательстве Республики Таджикистан нет однозначного толкования термина «фонд». В одних случаях это специальные денежные средства организаций, формирующихся за счет прибыли и имеющие целевое назначение (см. например, Законы «Об акционерных обществах», «Об обществах с ограниченной ответственностью» и др.), в других – организационно-правовая форма юридического лица (Закон «О благотворительной деятельности», Гражданский кодекс Республики Таджикистан).

В статье 1 закона о СЭЗ фонд развития СЭЗ определяется как «фонд денежных средств», т.е. это определенные денежные средства, видимо в составе самостоятельного бюджета СЭЗ, имеющие целевое назначение. Однако закон о СЭЗ не определяет цели, на которые могут быть израсходованы средства этого фонда, указав лишь на «временную финансовую помощь», а также возможность «льготного кредитования».

Представляется, что средства фонда развития СЭЗ должны формироваться Администрацией СЭЗ в составе средств самостоятельного бюджета СЭЗ, соответственно и расходование этих средств должно осуществляться Администрацией СЭЗ. Для

эффективного размещения средств фонда и его целевого расходования возможно создание Администрацией СЭЗ определенного консультативного органа.

В связи с вышесказанным абзац третьей статьи 1 изложить в следующей редакции:

«фонд развития СЭЗ – формируемый в рамках самостоятельного бюджета СЭЗ фонд денежных средств, используемый для финансирования инфраструктуры СЭЗ, проведения рекламно-издательской деятельности, оказания временной финансовой помощи субъектам предпринимательской деятельности, зарегистрированным в СЭЗ, в том числе в форме льготного кредитования».

Предложение относительно статьи 17 будут изложены ниже.

Закон о СЭЗ определяет общие **цели создания СЭЗ**. Однако каждая СЭЗ в отдельности, помимо общих целей, должна содержать еще и конкретные цели, которые могут быть отражены в нормативном акте, регулирующем ее деятельность.

В связи с изложенным, статью 2 дополнить второй частью следующего содержания:

«Цели создания каждой СЭЗ в отдельности могут быть конкретизированы в нормативных актах о СЭЗ».

**Законодательство о СЭЗ** также должно отражать особенность функционирования СЭЗ. Естественно, что между нормативными правовыми актами о СЭЗ и законодательством Республики Таджикистан в целом будут расхождения. Например, полномочия местных органов государственной власти и Администрации СЭЗ на одной и той же административной территории или ее части будут пересекаться. Для данной конкретной ситуации недостаточно в законе о СЭЗ указать на приоритет данного закона над другими законами, т.к. полномочия местных органов государственной власти определяются Конституционным законом, который по своей юридической силе выше обычного закона. Для снятия вопроса о приоритете закона о СЭЗ над другими нормативными правовыми актами необходимо также внесение соответствующих изменений в Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти».

Особо следует отметить и проверки, осуществляемые органами прокуратуры. Полномочия генерального прокурора Республики Таджикистан и подчиненных ему прокуроров также определяются Конституционным Законом Республики Таджикистан «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан».

В связи с изложенным статью 3 дополнить частью второй следующего содержания:

«На территории СЭЗ действует законодательство Республики Таджикистан в части не противоречащей настоящему закону, положениям о СЭЗ и иным нормативным правовым актам, регулирующим деятельность СЭЗ».

**Типизация СЭЗ** и их классификация весьма разнообразны. Одной из составляющих успешного функционирования СЭЗ является определение ее типа. Тип СЭЗ обуславливается множеством факторов, в числе которых: месторасположение; наличие и качество производственных ресурсов; особенности природных, экономических и иных условий, в которых эти ресурсы реализуются; задачи СЭЗ и функции, делегированные государством и т.д.

Закон о СЭЗ лишь указывает на возможность создания на территории Республики Таджикистан СЭЗ разных функциональных типов. Такое положение не вносит определенности в вопрос создания и функционирования СЭЗ.

В странах с переходной экономикой успех функционирования СЭЗ зависит от четкого определения типа создаваемых СЭЗ. Для таких стран распространенным типом СЭЗ

являются экспортно-производственные зоны. Отличительная черта таких зон в том, что, используя льготный режим, государство на территории зоны обеспечивает развитие наиболее приоритетных отраслей промышленности, стимулирует экспортное промышленное производство. Такого типа зоны могут быть созданы и в Республике Таджикистан.

Одной из приоритетных направлений деятельности в Республике Таджикистан является туризм. Принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в области туризма, государственных и региональных программ. Постановлениями Правительства Республики Таджикистан территория Варзобского района (№ 373 от 18.08.1999 года), Рамитского ущелья (№ 358 от 18.09.2000 года) объявлены зоной отдыха и туризма, а территория Бальджуанского района (№ 498 от 03.11.2001 года) – зоной международного туризма.

Изложенное свидетельствует в пользу еще одной разновидности СЭЗ, которую можно создать на территории Республики Таджикистан – туристско-рекреационной зоны.

С целью развития науки и технологий, мобилизации всех доступных материальных и трудовых ресурсов для ускорения передачи новых высоких технологий в промышленность следует обратить внимание на научно технологические зоны.

Таким образом, в законе о СЭЗ можно указать, по крайней мере, три типа СЭЗ, создаваемых в Республике Таджикистан:

- экспортно-производственная зона;
- туристско-рекреационная зона;
- научно-технологическая зона.

Каждая из этих типов СЭЗ может иметь различные виды, которые можно указать в нормативных правовых актах конкретной СЭЗ.

Вместе с тем не следует жестко ограничивать типы зон конкретным перечнем. В зависимости от практики создания и функционирования зон возникнет необходимость в создании иных типов СЭЗ. Этот перечень, будет лишь отправной точкой, устанавливающей основное направление целей создания СЭЗ.

Для большей гибкости в вопросах создания различных типов зон также целесообразно предусмотреть возможность создания комплексных СЭЗ.

В связи с вышесказанным часть первую статьи 4 изложить в следующей редакции:

«На территории Республики Таджикистан могут создаваться СЭЗ следующих типов:

- 1) экспортно-производственные СЭЗ;
- 2) туристско-рекреационные СЭЗ;
- 3) научно-технологические СЭЗ.

В зависимости от целей создания СЭЗ в Республике Таджикистан могут создаваться комплексные СЭЗ, включающие в себя различные типы зон».

Закон о СЭЗ указывает на **виды деятельности**, которые можно осуществлять на территории СЭЗ. В данном вопросе следует учесть, что невозможно определить полный перечень видов хозяйственной деятельности, разрешенной в СЭЗ. В законе о СЭЗ этот перечень также открыт.

Если есть такая необходимость, то можно определить перечень видов деятельности, которую запрещается осуществлять на территории СЭЗ. Например, производство, переработка, хранение, обеззараживание, продажа опасных и радиоактивных материалов, наркотиков и иных сильнодействующих материалов; производство, переработка, хранение, продажа культур, содержащих наркотические, сильнодействующие и ядовитые вещества; производство некоторых подакцизных товаров и т.п. Такой перечень может быть конкретизирован в нормативных актах конкретного СЭЗ.

Вместе с тем в законе о СЭЗ необходимо определиться с видами деятельности, осуществление которой в соответствии с законодательством Республики Таджикистан требует специальной лицензии. Представляется, что такого рода деятельность должна регулироваться законодательством Республики Таджикистан, однако с возможностью упрощенного порядка получения лицензии.

В связи с вышесказанным часть вторую статьи 4 изложить в следующей редакции:

«В СЭЗ не допускается деятельность, запрещенная законодательством Республики Таджикистан.

В положениях о СЭЗ может быть определен конкретный перечень видов деятельности, осуществление которой запрещено на территории СЭЗ.

Деятельностью, перечень которой устанавливается Законом Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности», субъекты СЭЗ могут заниматься только на основании лицензии.

Часть четвертую статьи 4 необходимо исключить, т.к. она связана с вопросом создания СЭЗ, которые регулируются другими статьями закона о СЭЗ.

Характеризующим признаком СЭЗ является ее **территориальная граница**, но эта территория остается под юрисдикцией государства и не пользуется правом экстерриториальности. Вместе с тем с территориальными границами СЭЗ связано множество вопросов.

Закон о СЭЗ в одной статье решает вопросы определения территориальных границ СЭЗ, его создания и ликвидации. Однако в данной статье не все вопросы, связанные с функционированием СЭЗ, нашли свое отражение.

Обычно СЭЗ создаются на землях, принадлежащих государству, это позволяет избежать решение вопроса взаимодействия государства и других собственников. В этой части в Республике Таджикистан нет проблем, т.к. земля в республике является исключительной собственностью государства (ст.13 Конституции Республики Таджикистан). Однако земли в Республике Таджикистан находятся в пользовании, и поэтому в связи с созданием СЭЗ может возникнуть необходимость изъятия земель для государственных нужд.

На территории СЭЗ могут находиться объекты, принадлежащие государству, а также объекты инженерной и транспортной инфраструктуры. Последние могут быть также во владении и пользовании физических и юридических лиц.

Закон о СЭЗ предлагает утверждать территориальные границы СЭЗ Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Такое решение вопроса определения территории СЭЗ не совсем понятно, т.к. законодательство Республики Таджикистан не предусматривает никаких полномочий Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в вопросах определения территорий и землепользования в целом.

Определенные полномочия в области административно-территориального деления имеет верхняя палата Парламента – Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Однако по существу ее полномочия никак не связаны с функционированием СЭЗ.

В соответствии со статьей 5 Земельного кодекса Республики Таджикистан распоряжение землями (изъятие и предоставление) на территории Республики Таджикистан в общегосударственных целях по согласованию с соответствующими органами исполнительной власти на местах осуществляет Правительство Республики Таджикистан.

Таким образом, территориальные границы СЭЗ должны определяться Правительством Республики Таджикистан.

Следующим вопросом, связанным с функционированием СЭЗ, является **решение о создании СЭЗ**. Закон о СЭЗ неоднозначно решает и этот вопрос, необоснованно усложнив его.

Если проанализировать ст.ст. 4, 5 и 16 закона о СЭЗ получается, что решение о создании СЭЗ принимает исполнительная власть – Правительство Республики Таджикистан, а территориальные границы СЭЗ и положение о СЭЗ утверждается законодательной властью в лице Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

В соответствии с законом о СЭЗ принятию решения о создании СЭЗ предшествует принятие «государственной программы создания и развития СЭЗ». При этом закон о СЭЗ не определяет никаких вопросов, которые должны быть отражены в этой государственной программе.

Хотя Закон Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан» определяет общие вопросы разработки и принятия государственных целевых программ, обуславливать принятие решения о создании СЭЗ принятием такой государственной программы представляется необоснованной. Это подтверждается и практикой, т.к. со дня принятия закона о СЭЗ государственная программа создания и развития СЭЗ в республике не принята.

Таким образом, решение о создании СЭЗ и определении ее территориальных границ должно приниматься Правительством Республики Таджикистан.

Можно конечно решение некоторых вопросов, связанных с созданием и функционированием СЭЗ, возложить на Президента Республики Таджикистан. Однако в этом нет необходимости, т.к. в соответствии со статьей 64 Конституции Республики Таджикистан глава государства - Президент Республики Таджикистан одновременно является главой исполнительной власти – Правительства Республики Таджикистан.

В связи с вышесказанным статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Создание СЭЗ

Решение о создании СЭЗ принимается Правительством Республики Таджикистан.

СЭЗ создаются на срок до двадцати пяти лет. Этот срок может быть продлен Правительством Республики Таджикистан по представлению Администрации СЭЗ, согласованному с уполномоченным государственным органом по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ, определяемым Правительством Республики Таджикистан.

Положение о каждой СЭЗ с указанием срока функционирования СЭЗ, перечнем приоритетных видов ее деятельности и порядком решения иных организационно-правовых вопросов утверждается Правительством Республики Таджикистан.

Инициаторами создания СЭЗ могут выступать центральные и местные органы государственной власти и управления, ассоциации и союзы предпринимателей. В своем предложении о создании СЭЗ инициаторы должны представить следующие документы:

- план территории и точное описание границ СЭЗ с указанием состава земель и перечнем землевладельцев, расположенных в указанной территории;
- технико-экономическое обоснование создания СЭЗ и возможности ее функционирования с учетом условий на соответствующей территории, воздействия на окружающую среду;
- поэтапный план создания СЭЗ с указанием конкретных мероприятий и источников финансирования работ по созданию СЭЗ;
- проект положения о СЭЗ.

Предложения о создании СЭЗ представляются в уполномоченный государственный орган по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ, определяемый Правительством Республики Таджикистан, который обобщает их и непосредственно представляет на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан.

Порядок представления предложений о создании СЭЗ и их рассмотрения определяются Правительством Республики Таджикистан».

Закон о СЭЗ дополнить статьей 5-1 следующего содержания:

«Статья 5-1. Территориальные границы СЭЗ и землепользование

Территориальные границы СЭЗ в соответствии с действующим земельным законодательством утверждаются Правительством Республики Таджикистан.

СЭЗ создаются на земельных участках, не представленных в землепользование, либо на земельных участках, изъятых у землепользователей в соответствии с Земельным Кодексом Республики Таджикистан для государственных нужд. Основанием для принудительного изъятия земель является создание СЭЗ в случае отсутствия свободных земель.

Распоряжение (изъятие и предоставление) землями в границах СЭЗ на период функционирования СЭЗ осуществляет Администрация СЭЗ.

Земли в пределах территории СЭЗ предоставляются субъектам СЭЗ Администрацией СЭЗ только в аренду.

Земли в пределах границ СЭЗ не могут предоставляться для целей строительства объектов жилищного фонда.

Срок аренды земли не может быть меньше срока функционирования СЭЗ, если иное не предусмотрено договором аренды.

Субъект СЭЗ – арендатор земельного участка не вправе сдавать его в субаренду (поднаем) и передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу (поднаем), обременять арендные права залогом и вносить их в уставной капитал хозяйственного общества или паевого взноса в кооператив.

Земля, предоставленная в аренду, не может быть изъята до истечения срока аренды, за исключением случая неиспользования выделенного участка по назначению в течение года со дня предоставления земли в аренду. В отдельных случаях Администрация СЭЗ может продлить этот срок, но не более чем на один год.



Субъекты СЭЗ производят арендную плату по льготным ставкам. Предельный размер платы за землю в СЭЗ и примерная форма договора аренды земли утверждаются Правительством Республики Таджикистан».

Положения о **ликвидации СЭЗ** целесообразно поместить в конце закона о СЭЗ. Однако структурно положения о ликвидации СЭЗ помещены в Главу 1. Общие положения, в связи с чем предлагаем этому вопросу посвятить отдельную статью 5-2 в следующей редакции:

#### «Статья 5-2. Ликвидация СЭЗ

Ликвидация СЭЗ осуществляется решением Правительства Республики Таджикистан по истечении срока, на который она была создана, если этот срок в соответствии с настоящим Законом не был продлен.

Досрочная ликвидация СЭЗ допускается в случаях:

- невозможности достижения целей создания СЭЗ;
- необходимостью защиты основ конституционного строя, жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- если в течение трех лет подряд в СЭЗ не осуществлялась хозяйственная деятельность.

В случае ликвидации СЭЗ субъекты СЭЗ могут продолжить свою деятельность на территории Республики Таджикистан на общих основаниях без дополнительной регистрации или перерегистрации.

Порядок ликвидации СЭЗ определяется Правительством Республики Таджикистан».

Весьма противоречивы положения закона о СЭЗ, посвященные вопросам **регистрации субъектов СЭЗ**. Смешение понятий «регистрация», «государственная регистрация», «аккредитация» и «учетная регистрация» в ст.ст.6 – 8 Закона о СЭЗ вносит неопределенность в вопрос легализации деятельности субъектов СЭЗ.

В зависимости от существующей системы регистрации предпринимательства в различных государствах вопрос легализации деятельности субъектов СЭЗ решается по-разному. В законодательстве Республики Таджикистан регистрация юридических лиц в определенной мере усложнена.

Представляется важным разграничить два самостоятельных действия с целью легализации деятельности субъекта СЭЗ – государственная регистрация юридического лица и регистрация субъекта СЭЗ.

Оба этих действия не могут быть выполнены Администрацией СЭЗ. Этого и не требуется. Администрация должна вести учет непосредственно субъектов СЭЗ – физических и юридических лиц.

Поэтому целесообразно регистрацию организаций, желающих осуществлять деятельность в СЭЗ в качестве юридического лица, осуществлять в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридического лица», а регистрацию субъекта СЭЗ - Администрацией СЭЗ.

Следует также особо отразить, что государственные унитарные предприятия не могут функционировать в СЭЗ, т.к. в данном случае налицо конфликт между интересами государства и задачами создания СЭЗ.

В связи с вышесказанным ст.ст. 6 и 7 изложить в следующей редакции:

#### «Статья 6. Субъекты СЭЗ

Субъектом СЭЗ признается коммерческая организация, за исключением государственного унитарного предприятия, прошедшая государственную регистрацию, а также ее филиалы и представительства, прошедшие учетную регистрацию в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, и зарегистрированная Администрацией СЭЗ в качестве субъекта СЭЗ.

При государственной регистрации юридического лица, а также учетной регистрации его филиалов и представительств, юридическим адресом и местом расположения юридического лица, либо филиала и представительства указывается территория СЭЗ. Конкретное место расположения юридического лица а также его юридический адрес на территории СЭЗ определяется Администрацией СЭЗ при его регистрации в качестве субъекта СЭЗ.

Требование действующего законодательства Республики Таджикистан об обращении в регистрирующий орган для государственной регистрации юридического лица в течение одного месяца с момента принятия учредительных документов не распространяется на организации, намеревающиеся осуществлять хозяйственную деятельность на территории СЭЗ.

Индивидуальные предприниматели, прошедшие регистрацию в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, также могут быть зарегистрированы Администрацией СЭЗ в качестве субъекта СЭЗ.

Статья 7. Порядок регистрации и аннулирования регистрации субъектов СЭЗ

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо признаются субъектами СЭЗ с даты соответствующей регистрации Администрацией СЭЗ и внесения сведений о регистрации в реестр субъектов СЭЗ. Порядок и условия регистрации субъектов СЭЗ определяются в положении о СЭЗ.

После регистрации субъекта СЭЗ Администрация СЭЗ выдает зарегистрированному субъекту СЭЗ соответствующее свидетельство. Форма свидетельства утверждается уполномоченным государственным органом по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ.

Администрация СЭЗ сообщает сведения о регистрации субъекта СЭЗ в налоговый и таможенный органы в течение трех рабочих дней после произведенной регистрации.

Аннулирование регистрации субъекта СЭЗ осуществляется в случае ликвидации юридического лица в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан, а также добровольного прекращения субъектом СЭЗ своей деятельности на территории СЭЗ.

Администрация СЭЗ вправе в судебном порядке требовать ликвидацию юридического лица – субъекта СЭЗ лишь в случае нарушения субъектом СЭЗ законодательства о СЭЗ.

Сведения об аннулировании регистрации субъекта СЭЗ вносятся в реестр субъектов СЭЗ. Сообщение об аннулировании регистрации субъекта СЭЗ направляется в налоговый и таможенный органы».

Вопрос **гарантий прав субъектов СЭЗ**, предлагаемый в законе о СЭЗ, весьма неконкретен. При этом, только в части второй статьи 8 использован термин «инвестор», в то время как в Законе используется понятие «субъект СЭЗ».

В различных правовых системах набор гарантий, предлагаемый инвесторам СЭЗ, разнообразен. Закон должен более подробно прописывать вопросы, связанные с

гарантией вложенных капиталов и собственности от конфискации, изъятия и национализации, а также со стабильностью законодательства.

В связи с вышесказанным статью 8 изложить в следующей редакции:

**«Статья 8. Государственные гарантии субъектам СЭЗ**

Государство гарантирует, закрепленные законодательством Республики Таджикистан права и свободы личности на территории СЭЗ.

Собственность субъектов СЭЗ не подлежит национализации, реквизиции и конфискации. Субъектам СЭЗ гарантируется перевод за границу их доходов и иных сумм в иностранной валюте, полученных на законных основаниях в связи с их деятельностью в СЭЗ.

На субъектов СЭЗ распространяется система государственных гарантий защиты инвестиций, предусмотренная законодательством Республики Таджикистан.

Государство не несет ответственности по обязательствам субъектов СЭЗ, также как и субъекты СЭЗ не несут ответственности по обязательствам государства.

В случае если последующее законодательство Республики Таджикистан приводит к увеличению совокупной налоговой нагрузки на деятельность субъекта СЭЗ, то в течение пяти лет применяется законодательство, действовавшее на момент регистрации субъекта СЭЗ. Настоящее положение не распространяется на законодательство Республики Таджикистан, принимаемое в целях защиты основ конституционного строя, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

С целью реализации права, предусмотренного частью пятой настоящей статьи, Администрация СЭЗ по согласованию с таможенными и налоговыми органами заключает соглашение с субъектом СЭЗ о порядке налогообложения субъекта СЭЗ».

В **управлении СЭЗ** следует учесть одну особенность – наличие местных органов государственной власти, поскольку свободной экономической зоной может охватываться вся территория административно-территориальной единицы либо ее часть. При этом, как уже отмечалось, полномочия местных органов государственной власти регулируются Конституционным законом.

Представляется не лишним в законе о СЭЗ разграничить полномочия местных органов государственной власти и Администрации СЭЗ, а также более детально конкретизировать полномочия Администрации СЭЗ.

В связи с вышесказанным статью 9 дополнить следующими частями:

«Местные органы государственной власти соответствующих административно-территориальных единиц на территории СЭЗ осуществляют свои полномочия в полном объеме, за исключением случаев, когда такие полномочия в соответствии с настоящим законом и иными нормативными правовыми актами осуществляются Администрацией СЭЗ.

Местные органы государственной власти могут делегировать свои отдельные полномочия Администрации СЭЗ на срок деятельности СЭЗ.

Разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования СЭЗ возлагается на уполномоченный государственный орган по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ, определяемый Правительством Республики Таджикистан».

Статью 10 изложить в следующей редакции:

## «Статья 10. Полномочия администрации СЭЗ

### Администрация СЭЗ:

- осуществляет разработку, реализацию и усовершенствование программ развития свободной экономической зоны;
- обеспечивает целостность и эффективное функционирование свободной экономической зоны;
- создает информационно-аналитическую базу прогноз моделей эффективности развития свободной экономической зоны;
- создает необходимые условия для привлечения отечественных и иностранных инвестиций и других ресурсов;
- осуществляет регистрацию субъектов СЭЗ и ведет реестр субъектов СЭЗ;
- выдает по требованию субъекта СЭЗ или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра субъектов СЭЗ;
- осуществляет контроль за исполнением субъектами СЭЗ нормативных правовых актов о СЭЗ;
- получает от субъектов СЭЗ статистические отчетные данные об их деятельности и представляет отчет о результатах функционирования СЭЗ в уполномоченный государственный орган по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ;
- представляет интересы субъектов СЭЗ в органах государственной власти и управления;
- периодически публикует в средствах массовой информации (в печатных и электронных) сведения о наличии не сданных в аренду земельных участков и государственного имущества на территории СЭЗ;
- представляет в установленном порядке земельные участки в аренду субъектам СЭЗ и осуществляет контроль за целевым использованием земель;
- выполняет функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах СЭЗ и созданию инженерной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры этой зоны за счет средств государственного бюджета;
- организует выдачу разрешений на строительство, а также получает технические условия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и передает эти условия и разрешения на строительство физическим и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию;
- управляет и распоряжается объектами недвижимости, расположенными на территории СЭЗ и находящимися в государственной собственности, в порядке, определяемом положением о СЭЗ;
- распределяет и контролирует расходование средств на развитие инфраструктуры СЭЗ и охрану окружающей среды;
- в установленном порядке вносит предложения по разработке нормативных правовых актов, регулирующих деятельность СЭЗ;
- по согласованию с уполномоченным государственным органом по вопросам создания, управления и функционирования вносит предложения в Правительство Республики Таджикистан об изменении границ СЭЗ;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан.

Решения администрации свободной экономической зоны, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения на ее территории».

При определении **правового режима СЭЗ** необходимо иметь в виду, что практически невозможно в одном законодательном акте урегулировать все вопросы, связанные с особенностями функционирования СЭЗ. Однако, учитывая, что основная цель создания СЭЗ – это привлечение иностранного инвестора, то и в законе должны быть определены основные моменты, связанные с особым порядком иностранного участия в СЭЗ.

Представляется, что в разделе «Правовой режим СЭЗ» должны быть отражены следующие вопросы:

- налогообложение в СЭЗ;
- особенности таможенного регулирования в СЭЗ;
- финансовое и валютное регулирование в СЭЗ;
- проверки деятельности субъектов СЭЗ;
- порядок въезда в СЭЗ и выезда из СЭЗ;
- финансирование СЭЗ.

Большое значение для привлечения инвестиций в СЭЗ имеет вопрос законодательного определения **таможенного и налогового режимов**, действующих в СЭЗ. Предсказуемость и стабильность законодательства позволит инвесторам спрогнозировать свои риски.

Следует учесть, что сотни конкурирующих между собой свободных зон в мире предлагают инвесторам различные льготы. Специфика же СЭЗ в развивающихся странах – более преференцированный инвестиционный климат для инвесторов СЭЗ.

В законе о СЭЗ вопросы таможенного и налогового регулирования фактически не дают четкую картину предлагаемых условий инвестирования в СЭЗ. Если с таможенным режимом вопрос более менее определен (см. выше раздел «Законодательство о СЭЗ»), то вопросы налогообложения субъектов в СЭЗ весьма противоречивы.

Как отмечалось ранее, вопросы налогообложения в Республике Таджикистан регулируются Налоговым кодексом, за исключением законодательства о свободных экономических зонах. Однако, закон о СЭЗ также не содержит определенных положений относительно налогообложения в СЭЗ.

В части первой статьи 14 закона о СЭЗ, ссылаясь на налоговое законодательство, декларируется «освобождение от налогов», при этом непонятно каких налогов и в каком порядке. Вторая часть этой же статьи «определяет» налогообложение субъекта СЭЗ при направлении части прибыли (дохода) в производственную сферу Республики Таджикистан вне СЭЗ.

Налоговый кодекс не содержит никаких особых положений для субъектов СЭЗ, при этом, как отмечалось ранее (см. раздел «Законодательство о СЭЗ»), данный кодекс позволяет предусмотреть особый порядок налогообложения в законе о СЭЗ.

Несомненно, что решение вопроса предоставления таможенных и налоговых льгот требует более подробного финансово-экономического обоснования. Вместе с тем представляется, что в законе о СЭЗ можно в общих чертах оговорить льготы, отразить

некоторые организационно-правовые вопросы, связанные с предоставлением преференций, которые соответствуют обычной практике и Киотской конвенции.

В связи с вышесказанным статьи 11- 16 изложить в следующей редакции:

#### «Статья 11. Особенности налогообложения в СЭЗ

Налоги в СЭЗ взыскиваются в соответствии с Налоговым кодексом Республики Таджикистан. При этом субъекты СЭЗ облагаются налогом по пониженным ставкам, включая налог на прибыль юридических лиц, НДС, земельный налог, налог с пользователей автомобильных дорог, налог на недвижимое имущество.

Прибыль и доходы субъектов СЭЗ, полученные в процессе деятельности в СЭЗ и направленные в производственную сферу других регионов Республики Таджикистан, не облагаются налогами.

Иностранный персонал, работающий в СЭЗ, освобождается от уплаты подоходного налога. Дивиденды, выплачиваемые иностранным учредителям юридических лиц – субъектов СЭЗ, налогообложению не подлежат.

Виды налогов, действующих на территории СЭЗ, ставки налогов и особенности льготного налогообложения устанавливаются Правительством Республики Таджикистан.

Контроль за соблюдением налогового законодательства субъектами СЭЗ осуществляется налоговыми органами в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан.

#### Статья 12. Особенности таможенного регулирования в СЭЗ

Территория СЭЗ является частью таможенной территории Республики Таджикистан.

Для целей применения таможенных пошлин, налогов, а также запретов и ограничений экономического характера, установленных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, товары, помещенные на территории свободных экономических зон, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Республики Таджикистан или находящиеся в таможенном режиме свободной таможенной зоны.

Территория свободной таможенной зоны может не совпадать с территорией СЭЗ и определяться внутри СЭЗ Администрацией СЭЗ по согласованию с соответствующим таможенным органом.

Импорт в зону сырья, полуфабрикатов, машин и оборудования для организации экспортного производства, а также хранение и переработка транзитных грузов производятся без уплаты налогов, таможенных платежей, за исключением сборов за таможенное оформление, и запреты и ограничения экономической характера не применяются.

При ввозе товаров с территории СЭЗ на остальную часть таможенной территории Республики Таджикистан налоги и таможенные платежи взимаются в зависимости от происхождения товаров.

При вывозе с территории СЭЗ товаров, происходящих с территории СЭЗ, за пределы Республики Таджикистан налоги, таможенные платежи, за исключением сборов за таможенное оформление, не взимаются, запреты и ограничения экономического характера не применяются.

В отношении товаров, не происходящих с территории СЭЗ, взимание налогов, таможенных платежей, применение запретов и ограничений экономического характера

при их вывозе с территории СЭЗ за пределы Республики Таджикистан осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Товары и иное имущество, ввозимое на территорию СЭЗ, подлежит обязательному декларированию.

Территория СЭЗ является зоной таможенного контроля. С целью обеспечения особого таможенного режима в СЭЗ республиканским органом в области таможенного дела создается специальная таможенная служба СЭЗ. Специальная таможенная служба СЭЗ осуществляет идентификацию товаров, ввозимых на территорию СЭЗ, в порядке, установленном республиканским органом в области таможенного дела.

Республиканский орган в области таможенного дела определяет особый порядок учета ввозимых, вывозимых, хранящихся, изготавливаемых, перерабатываемых, приобретаемых и реализуемых товаров на территории СЭЗ и формы отчетности в отношении этих товаров.

Иные вопросы таможенного регулирования, включая таможенное оформление и таможенный контроль в СЭЗ, регулируются таможенным законодательством Республики Таджикистан с учетом нормативных правовых актов о СЭЗ.

#### Статья 13. Финансовое и валютное регулирование в СЭЗ

Для взаиморасчетов в СЭЗ и связей с остальной территорией Республики Таджикистан используется национальная валюта Республики Таджикистан.

Особый валютный режим в СЭЗ предусматривает возможность свободного обращения иностранной валюты наряду с национальной валютой Республики Таджикистан в порядке, предусмотренном Национальным банком Таджикистана.

Расчеты субъектов СЭЗ с иностранными государствами ведутся в любой валюте по согласованию сторон.

Финансовое и валютное регулирование в СЭЗ осуществляется согласно действующего законодательства Республики Таджикистан с учетом особенностей, предусмотренных нормативными правовыми актами о СЭЗ.

Субъекты СЭЗ ведут финансовый учет и отчетность в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан. Особенности финансового учета и отчетности, связанные с функционированием СЭЗ, могут быть определены полномочным государственным финансовым органом.

#### Статья 14. Проверки деятельности субъектов СЭЗ

Проверка деятельности хозяйствующих субъектов на территории СЭЗ осуществляется проверяющими органами в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» с учетом особенностей, предусмотренных настоящим законом.

Проверка деятельности хозяйствующих субъектов на территории СЭЗ, за исключением налоговых и таможенных проверок, может осуществляться только в виде плановых комплексных проверок.

Плановые комплексные проверки субъектов СЭЗ проводятся на основании решения уполномоченного государственного органа по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ.

Срок проведения плановых комплексных проверок не может превышать две недели.

При выявлении в ходе плановой комплексной проверки нарушений субъектом СЭЗ проверяющий орган вручает субъекту СЭЗ предписание об устранении нарушений. Копия предписания направляется в Администрацию СЭЗ.

С целью проверки устранения нарушений, послуживших основанием для выдачи предписания, проверяющий орган вправе провести внеочередную проверку субъекта СЭЗ по истечении двух месяцев, уведомив лишь Администрацию СЭЗ.

При неисполнении субъектом СЭЗ предписания об устранении нарушений оно может быть лишено статуса субъекта СЭЗ по решению суда на основании заявления государственного органа по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ.

Особенности проведения таможенных и налоговых проверок на территории СЭЗ определяются центральными органами государственной власти в области таможенного дела и налогового контроля.

#### Статья 15. Порядок въезда в СЭЗ и выезда из СЭЗ

На территории СЭЗ действует упрощенный режим въезда и выезда иностранных граждан.

Правила въезда в СЭЗ и выезда из СЭЗ устанавливаются Министерством иностранных дел Республики Таджикистан по согласованию с государственным органом по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ».

Вопрос **регулирования трудовых отношений в СЭЗ** больше носит политический характер, поэтому его можно сохранить в законе о СЭЗ в следующей редакции:

#### «Статья 16. Особенности регулирования трудовых отношений в СЭЗ

Трудовые отношения в СЭЗ регулируются законодательством Республики Таджикистан, если договором между работником и работодателем не предусмотрено иное.

Условия трудового договора не могут существенно ухудшать положение работника по сравнению с условиями, предусмотренными действующим законодательством Республики Таджикистан, а также международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан».

Вопрос **финансирования функционирования СЭЗ** в законе о СЭЗ решается несколько непоследовательно.

В комментариях к статье 1 закона о СЭЗ мы уже отмечали некоторые несоответствия, связанные с самостоятельным бюджетом СЭЗ и финансированием ее функционирования.

Закон о СЭЗ в двух статьях 16 и 17 рассматривает бюджет и финансирование функционирования СЭЗ. При этом источником финансирования функционирования СЭЗ указывается самостоятельный бюджет СЭЗ.

Несомненно, что финансирование создания, содержания и развития СЭЗ тесно связано с ее бюджетом. Поэтому целесообразно эти два вопроса объединить в одной статье.

В связи с вышесказанным статью 17 изложить в следующей редакции:

#### «Статья 17. Финансирование деятельности СЭЗ

СЭЗ имеет самостоятельный бюджет, входящий в состав республиканского бюджета отдельной строкой.

Администрация СЭЗ ежегодно разрабатывает проект бюджета СЭЗ на соответствующий год и по согласованию с государственным органом по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ и полномочным государственным финансовым органом



представляет в Правительство Республики Таджикистан для включения в государственный бюджет.

В доход бюджета СЭЗ зачисляются поступления от сдачи в аренду земли, зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности, от реализации Администрацией СЭЗ различных услуг, от выпуска ценных бумаг и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан.

Налоги и иные бюджетные платежи, собираемые на территории СЭЗ в течение 5 лет со дня создания СЭЗ, зачисляются в самостоятельный бюджет СЭЗ. По истечении указанного срока уплачиваемые налоги зачисляются в республиканский бюджет.

Средства государственного бюджета, необходимые для развития инфраструктуры СЭЗ и других целей, могут быть предоставлены ей на условиях долгосрочного кредита.

В рамках самостоятельного бюджета СЭЗ формируется фонд развития СЭЗ, целевое использование которого обеспечивается Администрацией СЭЗ. С целью эффективного размещения средств фонда развития СЭЗ и его целевого расходования Администрация СЭЗ может в качестве консультативного органа образовать Совет из представителей Администрации СЭЗ и предпринимательских структур. Порядок и условия деятельности Совета определяется Администрацией СЭЗ.

Условия оплаты труда руководителя и работников Администрации СЭЗ определяется Правительством Республики Таджикистан».

В законе о СЭЗ **деятельность банков и небанковских финансовых организаций** на территории СЭЗ подчинена законодательству Республики Таджикистан. В соответствии с Законами Республики Таджикистан «О Национальном банке Таджикистана» и «Банках и банковской деятельности» регулирование банковской деятельности в республике осуществляет Национальный банк Таджикистана.

С учетом возможной специфики деятельности банков и небанковских финансовых организаций на территории СЭЗ целесообразно в законе о СЭЗ конкретизировать полномочный орган в области банковского регулирования.

Часть вторая статьи 18 закона о СЭЗ предусматривает возможность создания оффшорных банков на территории СЭЗ.

Следует отметить, что оффшорные зоны в целом составляют особый класс среди свободных экономических зон. Основным признаком оффшорной юрисдикции является льготный характер налогообложения. Создание и функционирование оффшорных зон требует особого правового регулирования. Поэтому, лишь одного указания на возможность создания одного типа оффшорной компании в законе о СЭЗ недостаточно для его функционирования.

В связи с вышесказанным статью 18 изложить в следующей редакции:

«Банки и небанковские финансовые организации осуществляют свою деятельность на территории СЭЗ в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Национальным банком Таджикистана могут быть определены особенности осуществления банковской деятельности на территории СЭЗ».

**Рассмотрение споров**, связанных с функционированием СЭЗ, условно можно разделить на две группы:

- 1) публично-правовые споры (между Администрацией СЭЗ или иными государственными органами и субъектом СЭЗ);

2) частноправовые споры.

Несомненно, что в решении частноправовых споров субъекты СЭЗ свободны в определении юрисдикции и подсудности (подведомственности) спора.

В связи с вышесказанным статью 20 изложить в следующей редакции:

«Споры, возникшие между субъектами СЭЗ и Администрацией СЭЗ, иными государственными органами рассматриваются судами Республики Таджикистан, если иное не установлено договором.

Споры, возникшие между субъектами СЭЗ по вопросам, связанным с их предпринимательской или иной экономической деятельностью, решаются в порядке, установленном договором сторон».

### 1.3. КОММЕНТАРИИ К ПОЛОЖЕНИЮ «О СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ»

Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 5 декабря 2005 года за № 191 было утверждено Положение «О свободных экономических зонах в Республики Таджикистан».

Обратим внимание, что часть четвертая статьи 4, часть первая статьи 5 закона о СЭЗ и пункт 1 положения о СЭЗ являются не совсем последовательными в вопросах создания и нормативного обеспечения деятельности СЭЗ. Так, например, в соответствии с законом о СЭЗ предусмотрено, что решение о её создании принимается Правительством Республики Таджикистан, а положение должно быть утверждено Парламентом – Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.<sup>1</sup>

В этой связи возникает вполне логичный вопрос определяет ли Парламент Положение «О свободных экономических зонах» или же он должен принимать положение о конкретной СЭЗ. На поставленный вопрос не существует ясного ответа ни в самом законе о СЭЗ, ни в положении о СЭЗ.

Статья 4 закона о СЭЗ предусматривает: «тип, сроки и условия соответствующего режима функционирования свободных экономических зон определяются Положением «О свободных экономических зонах».

В то же время, абзац третий пункта 1 положения о СЭЗ закрепляет: «... типы, сроки, условия создания свободных экономических зон, ... режим функционирования конкретно созданной свободной экономической зоны ... определяются положением этой зоны ...». Таким образом, сопоставление статьи 4 названного закона и пункта 1 указанного положения, свидетельствует об идентичности норм, правовых положений.

Обратим внимание, что положение о СЭЗ способствует усложнению проблемы нормативного регулирования деятельности СЭЗ. В частности, положение о СЭЗ предусматривает принятие положения о каждой конкретной СЭЗ. В то же время остаются не совсем ясными такие вопросы, как какой государственный орган разрабатывает документы и в каком порядке будет проходить утверждение положений о создании конкретных СЭЗ.

---

<sup>1</sup> Следует отметить, что закон о СЭЗ непосредственно не предусматривает полномочия Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по утверждению положения о СЭЗ. Это правомочие Парламента предусмотрено опосредовано – согласно статьи 4 закона о СЭЗ, положение о СЭЗ представляется Правительством на утверждение Маджлиси намояндагон.

На наш взгляд, представляется более правильным, что в соответствии с законом о СЭЗ Парламент мог бы принимать положения о каждой конкретной зоне в отдельности, но не руководствоваться при этом общим положением о СЭЗ.

Представляется более правильным закрепить вопросы порядка и условия создания СЭЗ в самом законе о СЭЗ, и в то же время более детальный порядок функционирования СЭЗ необходимо закрепить в положении о СЭЗ.

В целом положение о СЭЗ структурно и по содержанию повторяет закон о СЭЗ, конкретизирует его и раскрывает некоторые нормативные положения данного закона. При этом отдельные нормы в положении о СЭЗ недостаточно проработаны с точки зрения законодательной техники, что затрудняет правоприменительную практику. Обратим внимание:

1. В пункте 1, как было отмечено выше, обращалось внимание на пробел в части принятия положения о конкретной СЭЗ.

2. Пункт 8 в определенной степени противоречит ст.ст. 6 – 8 закона о СЭЗ в части легализации деятельности субъектов СЭЗ. Так, например, в соответствии с положением о СЭЗ регистрация субъектов зоны осуществляться в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О регистрации юридических лиц». Однако названный закон не предусматривает такую форму легализации деятельности как «аккредитация» и не закрепляет в себе положения в части полномочий Администрации СЭЗ по ведению учетной регистрации филиалов и представительств.

3. Следующий пункт 9 предусматривает возможность создания «субзон», что фактически указывает на некую разновидность СЭЗ. Ни в положении о СЭЗ, ни в законе о СЭЗ не закреплено определение понятия «субзона». Названные нормативные правовые акты не содержат в себе правового положения по порядку и условиям создания субзон.

4. Указывая на терминологический аспект, необходимо обратить внимание на то, что в положении о СЭЗ используемая терминология не всегда соответствует терминологии, используемой в законе о СЭЗ. Например, в пункте 12 используется термин «резидент СЭЗ», тогда как в законе о СЭЗ используется термин «субъект СЭЗ».

5. Права, представляемые субъектам СЭЗ и закреплённые в пункте 13, не отражают специфику СЭЗ и в целом предоставляются всем субъектам предпринимательства в Республике Таджикистан.

6. Вопрос гарантии инвестиций, закреплённый в пункте 14 также не совсем ясен, так как многие вопросы, связанные с защитой инвестиций, режима иностранных инвестиций и недопущения дискриминации, предусмотрены Законом Республики Таджикистан «Об инвестициях», защита авторских – Законом Республики Таджикистан «Об авторском праве и смежных правах» и т.д.

7. Порядок формирования бюджета СЭЗ закреплён в пункте 19, который в значительной степени является неясным. Из названного пункта усматривается, что в законе о бюджете на соответствующий год, а также в положении о свободной экономической зоне<sup>2</sup> должны предусматриваться все источники пополнения бюджета СЭЗ. В то же время, указывая на курс валют, не ясно о какой именно валюте идет речь в пункте 20<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Видимо речь идет о положении, касающемся конкретного СЭЗ.

<sup>3</sup> В соответствии с пунктом 20 положения о СЭЗ субъекты СЭЗ могут «свободно приобретать ... валюту, по курсам, складывающимся в рамках санкционированных в СЭЗ форм купли и продажи валюты...».

8. Положение пункта 26 в значительной степени противоречит статье 1 закона о СЭЗ. Противоречие проявляется в том, что в соответствии с законом о СЭЗ порядок въезда на территорию СЭЗ и выезда из нее определяется Правительством Республики Таджикистан, в то же время в названном пункте эта обязанность возложена на Министерство иностранных дел.

9. Пункт 27 предоставляет право МИД создавать «консульское агентство». Обратим внимание, что законодательство Республики Таджикистан не регулирует вопрос создания консульских агентств. В соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях консульские агентства являются разновидностью консульских учреждений и из смысла ст.ст.4 и 69 данной конвенции создаются в иностранных государствах.

10. Не совсем понятна редакция пункта 32, регулирующего вопрос «срока действия режима СЭЗ». В данном пункте применяются понятия, определение которым нет ни в законе о СЭЗ, ни в законодательстве в целом. Например, «режим территориальности СЭЗ», «срок переходного этапа при введении режима СЭЗ», «сроки и условия переходного этапа перед прекращением действия режима СЭЗ», «язык межгосударственного общения» и др.

11. Пункт 34 определяет вопросы, которые в большей степени необходимо отразить в ТЭО при разработке целесообразности создания СЭЗ.

В целом, как было отмечено выше, настоящее положение о СЭЗ имеет соответствующие пробелы, недостатки, противоречия. В этой связи, необходимо отметить острую необходимость упорядочения правовых норм как между законом о СЭЗ и положением о СЭЗ, так и другими нормативными правовыми актами.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стихийность, отсутствие проработки динамики (этапности) в формировании СЭЗ может привести к негативным последствиям в самой зоне и в экономике всей страны, т.к. способность расширения и распространения своих границ на другие связанные с нею, непосредственно или опосредованно, хозяйственные сферы, отрасли, территории является характеризующей чертой СЭЗ.

Успешное функционирование СЭЗ зависит от множества факторов. Следует иметь в виду, что инвесторы более всего ценят политическую стабильность в принимающих странах, общее состояние их экономики, отношение к частной собственности, традиции в соблюдении международных договоров и соглашений, то есть их интересует не столько размер полученных экономических льгот, сколько обязательность их получения.

Также как нет универсального перечня льгот для привлечения инвесторов в СЭЗ, нет и универсальных принципов регулирования деятельности в СЭЗ. В этом вопросе представляется важным избежать лишней бюрократии и зарегулированности.

Отсутствие СЭЗ в Республике Таджикистан не позволяет проанализировать практику применения закона о СЭЗ.

Суть предлагаемых изменений в закон о СЭЗ заключается в ограничении администрирования вопроса создания СЭЗ и предоставлении большей свободы Правительству Республики Таджикистан в этом вопросе. На наш взгляд, предложенные изменения в закон о СЭЗ позволят Правительству Республики Таджикистан более активно и планомерно работать в области создания СЭЗ.

С учетом положений части 1 статьи 43 Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» изменения и дополнения в закон о СЭЗ целесообразно изложить в виде новой редакции.

Предложенный законопроект в части особенности таможенного и налогового регулирования может быть пересмотрен с учетом заключения специалистов в данных областях.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН «О СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН»

Настоящий закон, определяя организационные, правовые и экономические основы создания, функционирования и ликвидации свободных экономических зон на территории Республики Таджикистан, регулирует вопросы финансирования и предпринимательской деятельности в свободных экономических зонах.

#### **Глава 1. Общие положения**

##### **Статья 1. Основные понятия**

В настоящем законе используются следующие основные понятия:

- свободная экономическая зона (далее – «СЭЗ») – часть территории Республики Таджикистан с точно определенными границами, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности;
- самостоятельный бюджет свободной экономической зоны – форма учреждения и расходования денежных средств свободной экономической зоны, используемая для финансового обеспечения ее целей и задач;
- фонд развития СЭЗ – формируемый в рамках самостоятельного бюджета СЭЗ фонд денежных средств, используемый для финансирования инфраструктуры СЭЗ, проведения рекламно-издательской деятельности, оказания временной финансовой помощи субъектам предпринимательской деятельности, зарегистрированным в СЭЗ, в том числе в форме льготного кредитования;
- порядок упрощенного въезда и выезда – въезд на территорию страны и в свободную экономическую зону с целью осуществления предпринимательской деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, а также выезд, порядок которого определяется в соответствии с настоящим законом.

##### **Статьи 2. Цели создания свободных экономических зон**

1. Свободные экономические зоны в Республике Таджикистан создаются в целях:

- более эффективного вовлечения экономики республики и её отдельных регионов в мировое экономическое сообщество;
- обеспечения благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций, технологий и управленческого опыта;
- развития экономического потенциала территории на базе интеграции иностранных инвестиций с материальными и денежными средствами отечественных предприятий и организаций, основанных на многообразии форм собственности;
- создания современной производственной и социальной инфраструктуры;
- насыщения внутреннего рынка продукцией и товарами потребительского и производственного назначения;
- повышения занятости и уровня жизни населения.

2. Цели создания каждой СЭЗ в отдельности могут быть конкретизированы в нормативных актах о СЭЗ.

### **Статья 3. Законодательство Республики Таджикистан о свободных экономических зонах**

1. Законодательство Республики Таджикистан о свободных экономических зонах основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

2. На территории СЭЗ действует законодательство Республики Таджикистан в части, не противоречащей настоящему закону, положениям о СЭЗ и иным нормативным правовым актам, регулирующим деятельность СЭЗ.

### **Статья 4. Типы свободных экономических зон**

1. На территории Республики Таджикистан могут создаваться СЭЗ следующих функциональных типов:

- 1) экспортно-производственные СЭЗ;
- 2) туристско-рекреационные СЭЗ;
- 3) научно-технологические СЭЗ.

В зависимости от целей создания СЭЗ в Республике Таджикистан могут создаваться комплексные СЭЗ, включающие в себя различные функциональные типы зон.

2. В СЭЗ не допускается деятельность, запрещенная законодательством Республики Таджикистан.

В положениях о СЭЗ может быть определен конкретный перечень видов деятельности, осуществление которой запрещено на территории СЭЗ.

3. Деятельностью, перечень видов которой устанавливается Законом Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности», субъекты СЭЗ могут заниматься только на основании лицензии.

### **Статья 5. Создание свободных экономических зон**

1. Решение о создании СЭЗ принимается Правительством Республики Таджикистан.

2. Свободная экономическая зона создается на срок до двадцати пяти лет.

Срок, указанный в данной части, может быть продлен Правительством Республики Таджикистан по представлению Администрации СЭЗ, согласованному с уполномоченным государственным органом по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ.

3. Положение о каждой СЭЗ с указанием срока функционирования СЭЗ, перечнем приоритетных видов ее деятельности и порядком решения иных организационно-правовых вопросов утверждается Правительством Республики Таджикистан.

4. Инициаторами создания СЭЗ могут выступать центральные и местные органы государственной власти и управления, ассоциации и союзы предпринимателей.

5. В своем предложении о создании СЭЗ инициаторы должны представить следующие документы:

- план территории и точное описание границ СЭЗ с указанием состава земель и перечнем землевладельцев, расположенных в указанной территории;

- технико-экономическое обоснование создания СЭЗ и возможности ее функционирования с учетом условий на соответствующей территории, воздействия на окружающую среду;
- поэтапный план создания СЭЗ с указанием конкретных мероприятий и источников финансирования работ по созданию СЭЗ;
- проект положения о СЭЗ.

6. Предложения о создании СЭЗ представляются в уполномоченный государственный орган по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ, определяемый Правительством Республики Таджикистан, который обобщает их и непосредственно представляет на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан.

7. Порядок представления предложений о создании СЭЗ и их рассмотрения определяются Правительством Республики Таджикистан.

### **Статья 6. Территориальные границы СЭЗ и землепользование на территории СЭЗ**

1. Территориальные границы СЭЗ в соответствии с действующим земельным законодательством утверждаются Правительством Республики Таджикистан.

2. СЭЗ создаются на земельных участках, не представленных в землепользование, либо на земельных участках, изъятых для государственных нужд у землепользователей в соответствии с Земельным Кодексом Республики Таджикистан. Основанием для принудительного изъятия земель является отсутствие свободных земель для целей создания СЭЗ.

3. Распоряжение (изъятие и предоставление) землями в границах СЭЗ на период функционирования СЭЗ осуществляет Администрация СЭЗ.

4. Земли в пределах территории СЭЗ предоставляются субъектам СЭЗ Администрацией СЭЗ только в аренду.

5. Земли в пределах границ СЭЗ не могут представляться для целей строительства объектов жилищного фонда.

6. Срок аренды земли не может быть меньше срока функционирования СЭЗ, если иное не предусмотрено договором аренды.

7. Субъект СЭЗ – арендатор земельного участка не вправе сдавать его в субаренду (поднаем) и передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу (поднаем), обременять арендные права залогом и вносить их в уставной капитал хозяйственного общества или паевого взноса в кооператив.

8. Земля, предоставленная в аренду, не может быть изъята до истечения срока аренды, за исключением случая неиспользования выделенного участка по назначению в течение года со дня предоставления земли в аренду. В отдельных случаях Администрация СЭЗ может продлить этот срок, но не более чем на один год.

9. Субъекты СЭЗ производят арендную плату за пользование землей по льготным ставкам. Предельный размер платы за землю в СЭЗ и примерная форма договора аренды земли утверждаются Правительством Республики Таджикистан.

### **Статья 7. Субъекты свободной экономической зоны**

1. Субъектом СЭЗ признается коммерческая организация, за исключением государственного унитарного предприятия, прошедшая государственную регистрацию, а также ее филиалы и представительства, прошедшие учетную регистрацию в соответствии



с законодательством Республики Таджикистан, и зарегистрированная Администрацией СЭЗ в качестве субъекта СЭЗ.

2. При государственной регистрации юридического лица, а также учетной регистрации его филиалов и представительств, юридическим адресом и местом расположения юридического лица, либо филиала и представительства указывается территория СЭЗ. Конкретное место расположения юридического лица а также его юридический адрес на территории СЭЗ определяется Администрацией СЭЗ при его регистрации в качестве субъекта СЭЗ.

3. Требование действующего законодательства Республики Таджикистан об обращении в регистрирующий орган для государственной регистрации юридического лица в течение одного месяца с момента принятия учредительных документов не распространяется на организации, созданные для осуществления хозяйственной деятельности на территории СЭЗ.

4. Индивидуальные предприниматели, прошедшие регистрацию в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, также могут быть зарегистрированы Администрацией СЭЗ в качестве субъекта СЭЗ.

#### **Статья 8. Порядок регистрации и аннулирования регистрации субъектов СЭЗ**

1. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо признаются субъектами СЭЗ с даты соответствующей регистрации Администрацией СЭЗ и внесения сведений о регистрации в реестр субъектов СЭЗ. Порядок и условия регистрации субъектов СЭЗ определяются в положении о СЭЗ.

2. После регистрации субъекта СЭЗ Администрация СЭЗ выдает зарегистрированному субъекту СЭЗ соответствующее свидетельство. Форма свидетельства утверждается уполномоченным государственным органом по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ.

3. Администрация СЭЗ сообщает сведения о регистрации субъекта СЭЗ в налоговый и таможенный органы в течение трех рабочих дней после произведенной регистрации.

4. Аннулирование регистрации субъекта СЭЗ осуществляется в случае ликвидации юридического лица в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан, а также добровольного прекращения субъектом СЭЗ своей деятельности на территории СЭЗ.

5. Администрация СЭЗ вправе в судебном порядке требовать ликвидацию юридического лица – субъекта СЭЗ лишь в случае нарушения субъектом СЭЗ законодательства о СЭЗ.

6. Сведения об аннулировании регистрации субъекта СЭЗ вносятся в реестр субъектов СЭЗ. Сообщение об аннулировании регистрации субъекта СЭЗ направляется в налоговый и таможенный органы.

#### **Статья 9. Государственные гарантии субъектам СЭЗ**

1. Государство гарантирует закрепленные законодательством Республики Таджикистан права и свободы личности на территории СЭЗ.

2. Собственность субъектов СЭЗ не подлежит национализации, реквизиции и конфискации. Субъектам СЭЗ гарантируется перевод за границу их доходов и иных сумм в иностранной валюте, полученных на законных основаниях в связи с их деятельностью в СЭЗ.

3. На субъекты СЭЗ распространяется система государственных гарантий защиты инвестиций, предусмотренная законодательством Республики Таджикистан.

4. Государство не несет ответственности по обязательствам субъектов СЭЗ, также как и субъекты СЭЗ не несут ответственности по обязательствам государства.

5. В случае если последующее законодательство Республики Таджикистан приводит к увеличению совокупной налоговой нагрузки на деятельность субъекта СЭЗ, то в течение пяти лет применяется законодательство, действовавшее на момент регистрации субъекта СЭЗ. Настоящее положение не распространяется на законодательство Республики Таджикистан, принимаемое в целях защиты основ конституционного строя, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

6. С целью реализации права, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, Администрация СЭЗ по согласованию с таможенными и налоговыми органами заключает соглашение с субъектом СЭЗ о порядке налогообложения субъекта СЭЗ.

## **Глава 2. Управление свободными экономическими зонами**

### **Статья 10. Органы управления свободными экономическими зонами**

1. На территории свободных экономических зон функции управления осуществляет Администрация свободной экономической зоны, возглавляемая руководителем. Порядок деятельности Администрации СЭЗ определяется Положением «О свободных экономических зонах».

2. Руководитель Администрации СЭЗ назначается на должность и освобождается от должности Правительством Республики Таджикистан.

3. Местные органы государственной власти соответствующих административно-территориальных единиц осуществляют свои полномочия на территории СЭЗ в полном объеме, за исключением случаев, когда такие полномочия в соответствии с настоящим законом и иными нормативными правовыми актами осуществляются Администрацией СЭЗ.

Местные органы государственной власти могут делегировать свои отдельные полномочия на срок деятельности свободной экономической зоны Администрации СЭЗ.

4. Разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования СЭЗ возлагается на уполномоченный государственный орган по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ, определяемый Правительством Республики Таджикистан.

### **Статья 11. Полномочия Администрации свободной экономической зоны**

1. Администрация свободной экономической зоны:

- осуществляет разработку, реализацию и усовершенствование программ развития свободной экономической зоны;

- обеспечивает целостность и эффективное функционирование свободной экономической зоны;

- создает информационно-аналитическую базу прогноз моделей эффективности развития свободной экономической зоны;

- создает необходимые условия для привлечения отечественных и иностранных инвестиций и других ресурсов;

- осуществляет регистрацию субъектов СЭЗ и ведет реестр субъектов СЭЗ;
- выдает по требованию субъекта СЭЗ или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра субъектов СЭЗ;
- осуществляет контроль за исполнением субъектами СЭЗ нормативных правовых актов о СЭЗ;
- получает от субъектов СЭЗ статистические отчетные данные об их деятельности и представляет отчет о результатах функционирования СЭЗ в уполномоченный государственный орган по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ;
- представляет интересы субъектов СЭЗ в органах государственной власти и управления;
- периодически публикует в средствах массовой информации (в печатных и электронных) сведения о наличии не сданных в аренду земельных участков и государственного имущества на территории СЭЗ;
- представляет в установленном порядке земельные участки в аренду субъектам СЭЗ и осуществляет контроль за целевым использованием земель;
- выполняет функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах СЭЗ и созданию инженерной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры этой зоны за счет средств государственного бюджета;
- организует выдачу разрешений на строительство, а также получает технические условия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и передает эти условия и разрешения на строительство физическим и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию;
- управляет и распоряжается объектами недвижимости, расположенными на территории СЭЗ и находящимися в государственной собственности, в порядке, определяемом положением о СЭЗ;
- распределяет и контролирует расходование средств на развитие инфраструктуры СЭЗ и охрану окружающей среды;
- в установленном порядке вносит предложения по разработке нормативных правовых актов, регулирующих деятельность СЭЗ;
- по согласованию с уполномоченным государственным органом по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ вносит предложения в Правительство Республики Таджикистан об изменении границ СЭЗ;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан.

2. Решения администрации свободной экономической зоны, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения на ее территории.

### **Глава 3. Правовой режим свободной экономической зоны**

#### **Статья 12. Особенности налогообложения в СЭЗ**

1. Налоги в СЭЗ взыскиваются в соответствии с Налоговым кодексом Республики Таджикистан. При этом субъекты СЭЗ облагаются налогом по пониженным ставкам, включая налог на прибыль юридических лиц, НДС, земельный налог, налог с пользователей автомобильных дорог, налог на недвижимое имущество.

2. Прибыль и доходы субъектов СЭЗ, полученные в процессе деятельности в СЭЗ и направленные в производственную сферу других регионов Республики Таджикистан не облагаются налогами.

3. Иностраный персонал, работающий в СЭЗ, освобождается от уплаты подоходного налога. Дивиденды, выплачиваемые иностранным учредителям юридических лиц – субъектов СЭЗ, налогообложению не подлежат.

4. Виды налогов, действующих на территории СЭЗ, ставки налогов и особенности льготного налогообложения устанавливаются Правительством Республики Таджикистан.

5. Контроль за соблюдением налогового законодательства субъектами СЭЗ осуществляется налоговыми органами в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан.

### **Статья 13. Особенности таможенного регулирования в СЭЗ**

1. Территория СЭЗ является частью таможенной территории Республики Таджикистан.

2. Для целей применения таможенных пошлин, налогов, а также запретов и ограничений экономического характера, установленных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, товары, помещенные на территории свободных экономических зон, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Республики Таджикистан или находящиеся в таможенном режиме свободной таможенной зоны.

3. Территория свободной таможенной зоны может не совпадать с территорией СЭЗ и определяться внутри свободной экономической зоны Администрацией СЭЗ по согласованию с соответствующим таможенным органом.

4. Импорт в зону сырья, полуфабрикатов, машин и оборудования для организации экспортного производства, а также хранение и переработка транзитных грузов производятся без уплаты налогов, таможенных платежей, за исключением сборов за таможенное оформление, и запреты и ограничения экономического характера не применяются.

5. При ввозе товаров с территории СЭЗ на остальную часть таможенной территории Республики Таджикистан налоги и таможенные платежи взимаются в зависимости от происхождения товаров.

6. При вывозе с территории СЭЗ товаров, происходящих с территории СЭЗ, за пределы Республики Таджикистан налоги, таможенные платежи, за исключением сборов за таможенное оформление, не взимаются, запреты и ограничения экономического характера не применяются.

7. В отношении товаров, не происходящих с территории СЭЗ, взимание налогов, таможенных платежей, применение запретов и ограничений экономического характера при их вывозе с территории СЭЗ за пределы Республики Таджикистан осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

8. Товары и иное имущество, ввозимое на территорию СЭЗ, подлежит обязательному декларированию.

9. Территория СЭЗ является зоной таможенного контроля. С целью обеспечения особого таможенного режима в СЭЗ республиканским органом в области таможенного дела создается специальная таможенная служба СЭЗ. Специальная таможенная служба СЭЗ осуществляет идентификацию товаров, ввозимых на территорию СЭЗ, в порядке, установленном республиканским органом в области таможенного дела.

10. Республиканский орган в области таможенного дела определяет особый порядок учета ввозимых, вывозимых, хранящихся, изготавливаемых, перерабатываемых, приобретаемых и реализуемых товаров на территории СЭЗ и формы отчетности в отношении этих товаров.

11. Иные вопросы таможенного регулирования, включая таможенное оформление и таможенный контроль в СЭЗ, регулируются таможенным законодательством Республики Таджикистан с учетом нормативных правовых актов о СЭЗ.

#### **Статья 14. Финансовое и валютное регулирование в СЭЗ**

1. Для взаиморасчетов в СЭЗ и связей с остальной территорией Республики Таджикистан используется национальная валюта Республики Таджикистан.

2. Особый валютный режим в СЭЗ предусматривает возможность свободного обращения иностранной валюты наряду с национальной валютой Республики Таджикистан в порядке, предусмотренном Национальным банком Таджикистана.

3. Расчеты субъектов СЭЗ с иностранными государствами ведется в любой валюте по согласованию сторон.

4. Финансовое и валютное регулирование в СЭЗ осуществляется согласно действующего законодательства Республики Таджикистан с учетом особенностей, предусмотренных нормативными правовыми актами о СЭЗ.

5. Субъекты СЭЗ ведут финансовый учет и отчетность в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан. Особенности финансового учета и отчетности, связанные с функционированием СЭЗ, могут быть определены полномочным государственным финансовым органом.

#### **Статья 15. Проверки деятельности субъектов СЭЗ**

1. Проверка деятельности хозяйствующих субъектов на территории СЭЗ осуществляется проверяющими органами в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» с учетом особенностей, предусмотренных настоящим законом.

2. Проверка деятельности хозяйствующих субъектов на территории СЭЗ, за исключением налоговых и таможенных проверок, может осуществляться только в виде плановых комплексных проверок.

3. Плановые комплексные проверки субъектов СЭЗ проводятся на основании решения уполномоченного государственного органа по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ.

4. Срок проведения плановых комплексных проверок не может превышать две недели.

5. При выявлении в ходе плановой комплексной проверки нарушений субъектом СЭЗ проверяющий орган вручает субъекту СЭЗ предписание об устранении нарушений. Копия предписания направляется в Администрацию СЭЗ.

6. С целью проверки устранения нарушений, послуживших основанием для выдачи предписания, проверяющий орган вправе провести внеочередную проверку субъекта СЭЗ по истечении двух месяцев, уведомив лишь Администрацию СЭЗ.

7. При неисполнении субъектом СЭЗ предписания об устранении нарушений оно может быть лишено статуса субъекта СЭЗ по решению суда на основании заявления государственного органа по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ.

8. Особенности проведения таможенных и налоговых проверок на территории СЭЗ определяются центральными органами государственной власти в области таможенного дела и налогового контроля.

#### **Статья 16. Порядок въезда в СЭЗ и выезда из СЭЗ**

1. На территории СЭЗ действует упрощенный режим въезда и выезда иностранных граждан.

2. Правила въезда в СЭЗ и выезда из СЭЗ устанавливаются Министерством иностранных дел Республики Таджикистан по согласованию с государственным органом по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ.

#### **Статья 17. Особенности регулирования трудовых отношений в СЭЗ**

1. Трудовые отношения в СЭЗ регулируются законодательством Республики Таджикистан, если договором между работником и работодателем не предусмотрено иное.

2. Условия трудового договора не могут существенно ухудшать положение работника по сравнению с условиями, предусмотренными действующим законодательством Республики Таджикистан, а также международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

#### **Статья 18. Финансирование деятельности СЭЗ**

1. СЭЗ имеет самостоятельный бюджет, входящий в состав республиканского бюджета отдельной строкой.

2. Администрация СЭЗ ежегодно разрабатывает проект бюджета СЭЗ на соответствующий год и по согласованию с государственным органом по вопросам создания, управления и функционирования СЭЗ и полномочным государственным финансовым органом представляет в Правительство Республики Таджикистан для включения в государственный бюджет.

3. В доход бюджета СЭЗ зачисляются поступления от сдачи в аренду земли, зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности, от реализации Администрацией СЭЗ различных услуг, от выпуска ценных бумаг и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан.

4. Налоги и иные бюджетные платежи, собираемые на территории СЭЗ в течение 5 лет со дня создания СЭЗ, зачисляются в самостоятельный бюджет СЭЗ. По истечении указанного срока уплачиваемые налоги зачисляются в республиканский бюджет.

5. Средства государственного бюджета, необходимые для развития инфраструктуры СЭЗ и других целей, могут быть предоставлены ей на условиях долгосрочного кредита.

6. В рамках самостоятельного бюджета СЭЗ формируется фонд развития СЭЗ, целевое использование которого обеспечивается Администрацией СЭЗ. С целью эффективного размещения средств фонда развития СЭЗ и его целевого расходования Администрация СЭЗ может в качестве консультативного органа образовать Совет из представителей Администрации СЭЗ и предпринимательских структур. Порядок и условия деятельности Совета определяется Администрацией СЭЗ.

7. Условия оплаты труда руководителя и работников Администрации СЭЗ определяется Правительством Республики Таджикистан.

#### **Статья 19. Деятельность банков и небанковских финансовых организаций**

1. Банки и небанковские финансовые организации осуществляют свою деятельность на территории СЭЗ в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

2. Национальным банком Таджикистана могут быть определены особенности осуществления банковской деятельности на территории СЭЗ.

#### **Статья 20. Страхование**

1. Субъекты СЭЗ пользуются правом на страховую защиту в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан.

2. Страхование инвестиций и рисков участников свободной экономической зоны осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

#### **Глава 4. Заключительные положения**

##### **Статья 21. Порядок рассмотрения споров**

1. Споры, возникшие между субъектами СЭЗ и Администрацией СЭЗ, иными государственными органами рассматриваются судами Республики Таджикистан, если иное не установлено договором.

2. Споры, возникшие между субъектами СЭЗ, по вопросам, связанным с их предпринимательской или иной экономической деятельностью, решаются в порядке, установленном договором сторон.

##### **Статья 22. Ликвидация свободной экономической зоны**

1. Ликвидация СЭЗ осуществляется решением Правительства Республики Таджикистан по истечении срока, на который она была создана, если этот срок в соответствии с настоящим законом не был продлен.

2. Досрочная ликвидация СЭЗ допускается в случаях:

- невозможности достижения целей создания СЭЗ;

- необходимостью защиты основ конституционного строя, жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- если в течение трех лет подряд в СЭЗ не осуществлялась хозяйственная деятельность.

3. В случае ликвидации СЭЗ субъекты СЭЗ могут продолжить свою деятельность на территории Республики Таджикистан на общих основаниях без дополнительной регистрации или перерегистрации.

4. Порядок ликвидации СЭЗ определяется Правительством Республики Таджикистан.

##### **Статья 23. Порядок введения настоящего закона в действие**

Настоящий закон ввести в действие после его официального опубликования.

**Президент**

**Республики Таджикистан**

**U.S. Agency for International Development**

Central Asia Regional Mission

41 Kazibek Bi Street

Almaty, Kazakhstan 050010

Tel: (+7 327) 250-76-12

Fax: (+7 327) 250-76-35

**<http://centralasia.usaid.gov>**