

ОБОБЩЕНИЕ АНАЛИЗА ПОЗАКОННЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ОБЛАСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

В представляемом Анализе рассмотрены более 83 Постановлений Правительства РТ, в той или иной мере регулирующие вопросы лицензирования на предмет их соответствия Закону РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положению и лицензировании отдельных видов деятельности. По результатам проведенного анализа подготовлен проект постановления Правительства РТ о внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства РТ, в котором предусматривается внесение изменений и дополнений в следующие Постановления Правительства РТ:

1. Постановление Совета Министров Республики Таджикистан «О мерах по упорядочению использования природных ресурсов пьезооптического и камне-самоцветного сырья в Республике Таджикистан» от 18 ноября 1994 года № 529.
2. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 7 декабря 1995 года № 726 «Об утверждении Положений «О Государственном пожарном надзоре Республики Таджикистан», «О добровольных пожарных дружинах на промышленных объектах и других объектах министерств и ведомств», «О внештатных пожарных инспекторах при органах исполнительной власти на местах, джамоатах поселков и сел» и «Пожарно-технических комиссиях».
3. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по развитию и совершенствованию организации международных автомобильных перевозок в Республике Таджикистан» от 26 марта 1997 года №123.
- 4.. Положение «О порядке государственного учета и государственной регистрации работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых и в целях, не связанных с их добычей», утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 июня 1997 года №259.
5. Постановление Правительства РТ «Об утверждении положений, связанных с государственным регулированием производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» от 7 апреля 1999 года № 131.
6. Устав автомобильного транспорта Республики Таджикистан, утверждённого Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 14 сентября 1999 года № 396.
7. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 октября 1999 года № 453 «О комплексных мерах государственного регулирования импорта, экспорта и оптовой реализации табака и табачных изделий».
8. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по реализации Закона Республики Таджикистан «Об оружии»» от 11 марта 2000 года № 101.
9. Положение о брокерской и дилерской деятельности на рынке ценных бумаг, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2000 года № 502.

10. Положение о порядке выдачи сертификата качества автомобильной техники», утверждённого Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2002г. № 93.
11. Устав железнодорожного транспорта Республики Таджикистан, утверждённого Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 5 июня 2002 года № 244.
12. Правила пользования автомобильными дорогами и их охраны в Республике Таджикистан, утвержденных Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 5 сентября 2002 года № 360.
13. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О порядке лицензирования туристской деятельности в Республике Таджикистан и уплаты обязательных платежей за природопользование» от 1 октября 2002 года № 388.
14. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по выполнению Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского Протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» от 3 декабря 2002 года № 477.
15. Положение Инспекции государственного геодезического надзора Республики Таджикистан, утверждённого Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2003г. № 577.
16. Порядок проектирования и строительства автомобильных дорог республиканского и местного значения, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан «О Порядке проектирования и строительства автомобильных дорог республиканского и местного значения» от 30 июня 2004 года № 278.
17. Положение Государственной службы по надзору в области энергетики, утвержденной Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2007г. № 180 «О Государственной службе по надзору в области энергетики».
18. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года № 482 «Об утверждении Положения о государственном регулировании в области обеспечения радиационной безопасности».
19. Правила деятельности по заготовке лома и отходов чёрных и цветных металлов, утвержденных Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2005 года № 105 «Об утверждении Правил деятельности по заготовке лома и отходов чёрных и цветных металлов».
20. Правила предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утверждённых Постановлением Правительства Республики Таджикистан «О мерах по реализации Закона Республики Таджикистан «О защите прав потребителей» от 6 июня 2005 года № 209.
21. Положение об Агентстве по землеустройству, геодезии и картографии при Правительстве Республики Таджикистан, утверждённом Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года № 613.

22. Положение об Агентстве по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан «Об Агентстве по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан» от 28 декабря 2006 года №614.

23. Положение Министерства образования Республики Таджикистан, утвержденного Постановления Правительства Республики Таджикистан «О Министерстве образования Республики Таджикистан» от 28 декабря 2006 года № 594.

24. Положение о Государственной службе по надзору и регулированию в области связи и информатизации, утверждённого Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2007 года № 108.

25. Постановление Правительства РТ «Об утверждении Положения об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности» от 3 апреля 2007 года № 172.

26. Положения о службе по лицензированию строительной и архитектурной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2007 года №178 «Вопросы Службы по лицензированию строительной и архитектурной деятельности.

Предлагается признать утратившим силу постановление Правительства Республики Таджикистан «Об установлении минимального размера оплачиваемого уставного фонда страховым организациям при получении ими лицензии на осуществление страховой деятельности» от 4 июня 1997 года № 261, а также в связи с возложением полномочий по выдачи лицензии на Миграционную службу Министерства иностранных дел рекомендуется пересмотреть следующие постановления Правительства Республики Таджикистан:

- «О мерах по регулированию внешней трудовой миграции» от 15 января 1997 года № 35;
- «О создании службы внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан» от 25 мая 1992 года № 175;
- «О введении порядка учета внешней миграции граждан Республики Таджикистан» от 6 июня 2003 года № 264;
- «О регулировании вопросов внешней трудовой миграции» от 6 июня 2005 года № 208.

Кроме того, в анализе рассмотрены более 105 ведомственных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы лицензирования. Этот перечень актов не является исчерпывающим, так как ведомственные акты недоступны. В анализе рассматриваются только те акты, которые эксперт смог получить из различных источников.

Но даже этот перечень показывает, что большинство из этих актов противоречит законодательству о лицензировании и не прошло регистрацию в Министерстве юстиции РТ. Так из 105 актов в государственную регистрацию прошли всего 38.

Кроме того, многими министерствами и ведомствами принимаются ведомственные положения или порядки, регулирующие вопросы лицензирования видов деятельности, что противоречит статье 5 Закона РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с которым Положение об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности утверждается Правительством РТ. В данных актах министерствами и ведомствами устанавливаются дополнительные требования и условия, непредусмотренные Законом и Положением о лицензировании отдельных видов деятельности. Такие Положения приняты, например, Министерством финансов РТ, Министерством образования РТ, Агентством по ядерной и радиационной безопасности Академии наук Республики Таджикистан и т.д.

Согласно пункту 2 главы 8 Положения об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности «рассмотрение заявления и выдача лицензии осуществляется комиссией. ...Состав комиссии утверждается приказом руководителя лицензирующего органа. ...положение комиссии утверждается лицензирующим органом».

Действующие положения о лицензионных комиссиях, принятые отдельными лицензирующими органами, устанавливают нормы, касающиеся порядка и условий лицензирования определённых видов деятельности, что не соответствует Закону Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности». Эти нормы, кроме того, противоречат Закону и Положению о лицензировании. Положения о лицензионных комиссиях должны регулировать только порядок работы лицензионных комиссий, то есть основную форму работы комиссий, порядок принятия ими решений, периодичность прохождения заседаний комиссий и т.д.

В целях недопущения противоречий с законодательством о лицензировании при разработке положений о лицензионных комиссиях рекомендуется руководствоваться Типовым положением о лицензионных комиссиях, которое приводится в приложение 2 к данному анализу.

К настоящему времени многими лицензирующими органами до сих пор не утверждена форма заявления. Данное требование предусмотрено пунктом 5 главы 7 Положения об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности, в частности, в ней указывается, что «форма заявления утверждается лицензирующим органом с соблюдением требований настоящего Положения». Имеющиеся и утверждённые формы заявлений отдельных лицензирующих органов не всегда соответствуют требованиям законодательства о лицензировании. В представляемом Анализе рассмотрены формы заявлений некоторых министерств и даны рекомендации по устранению в них противоречий с законодательством.